

ДОКЛАД

«О состоянии законодательства Новгородской области в 2019 году»

**Великий Новгород
2020**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Раздел I. Законодательное обеспечение по основным направлениям развития областного законодательства по отраслям правового регулирования	
Глава 1. Законодательная деятельность в сфере финансовой политики и хозяйственной деятельности	
§1. Законодательство в сфере бюджетного процесса и налогообложения	7
§2. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности	13
2.1. Законодательство в сфере промышленности и торговли	13
2.2. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства	14
2.3. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта	20
2.4. Законодательство в области инвестиционной деятельности	23
2.5. Законодательство в сфере сельского хозяйства	26
Глава 2. Законодательство в сфере конституционного строя, государственного управления и информации	
§1. Законодательство в сфере конституционного строя	26
§2. Законодательство о выборах и референдумах	33
§3. Законодательство в сфере административно-территориального устройства	34
§4. Законодательство в сфере государственного управления	35
4.1. Законодательство в сфере регулирования государственной гражданской службы	35
4.2. Законодательство в сфере противодействия коррупции	38
4.3. Законодательство об административных правонарушениях	40
§5. Законодательство в сфере информации	44
Глава 3. Законодательство в сфере социальной политики	
§1. Законодательство в сфере здравоохранения	44
§2. Законодательство в сфере физкультуры и спорта	45
§3. Законодательство в сфере социальной политики, а также в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан, семьи и охраны интересов детей	47
§4. Законодательство в сфере образования, науки, опеки и попечительства	53
§5. Законодательство в сфере культуры и культурного наследия	56
§6. Законодательство в сфере трудовых отношений	58
Глава 4. Законодательство в сфере безопасности и охраны правопорядка	59

Глава 5. Законодательство в сфере охраны природных ресурсов и охраны окружающей среды	
§1. Законодательство в сфере использования и охраны земель и недр	61
§2. Законодательство в сфере использования лесного фонда	65
§3. Законодательство в сфере охраны животного мира	66
Раздел II. Совершенствование федерального и областного законодательства	
Глава 1. Контроль за исполнением областных законов и мониторинг областного законодательства и практики его применения	67
Глава 2. Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции	88
Глава 3. Судебная практика	90
Глава 4. Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	92
Заключение	93

Введение

Подготовка ежегодных докладов о состоянии законодательства в Новгородской области является устоявшейся практикой системного анализа и обобщения результатов законотворческой деятельности в Новгородской области за отчетный период, подведения итогов проведенного мониторинга областных законов, выработки предложений по совершенствованию областного законодательства, а также обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления Новгородской области, населения важной информацией о тенденциях и перспективах развития областного законодательства.

Доклад «О состоянии законодательства в Новгородской области за 2019 год» (далее - Доклад) сохраняет преемственность предыдущих докладов. Представленный в Докладе анализ принятых Новгородской областной Думой областных законов отражает эффективность законотворческого процесса в Новгородской области, его способность своевременно учитывать социально-экономические изменения, требующие соответствующего правового регулирования.

Основное внимание в Докладе уделено анализу и оценке областных законов, исследованию их юридико-технического состояния, выявлению проблем правового регулирования в отдельных отраслях законодательства и выработке предложений по их устранению.

В 2019 году главным приоритетом деятельности и основной задачей Новгородской областной Думы являлась реализация ежегодного послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, являющегося одним из важнейших государственно-политических документов. В связи с этим, приоритетными направлениями в деятельности Новгородской областной Думы стало законодательное регулирование вопросов, направленных на повышение качества жизни населения, создание благоприятных условий для демографического развития, охрану материнства и детства, социальную защиту населения, доступность качественного образования, поддержку и развитие творческих способностей детей, формирование здорового образа жизни, подготовку профессиональных кадров, развитие культуры, содействие занятости населения, вопросов бюджетной, налоговой политики, развитие экономического потенциала Новгородской области и привлечение инвестиций, поддержки малого и среднего бизнеса.

Законотворческая деятельность Новгородской областной Думы в отчетном году осуществлялась в соответствии с Программой законопроектной работы на 2019 год, сформированной с учетом предложений субъектов законодательной инициативы в Новгородской областной Думе.

В 2019 году состоялось 15 заседаний Новгородской областной Думы, из них 4 - внеочередных, на которых принято 149 областных законов, в том числе 26 основных областных законов и 123 областных закона о внесении изменений, а также 241 постановление.

Большинство областных законов, которые Новгородская областная Дума приняла в 2019 году, касались сферы бюджетного и налогового законодательства и законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность - принято 45 областных законов, что составило 30 % от общего количества принятых областных законов.

Кроме того, в течение 2019 года законодательная деятельность Новгородской областной Думы осуществлялась по следующим направлениям:

- принятие областных законов в сфере социальной политики - 43 областных закона (29% от общего количества принятых областных законов);

- принятие областных законов в сфере конституционного права и государственного управления - 34 областных закона (23% от общего количества принятых областных законов);

- принятие областных законов в сферах законодательства, регулирующего охрану окружающей среды и природные ресурсы - 18 областных законов (12% от общего количества принятых областных законов);

- принятие областных законов в сфере безопасности и охраны правопорядка - 5 областных законов (3,3% от общего количества принятых областных законов);

- принятие областных законов в сфере гражданского права - 4 областных закона (2,7% от общего количества принятых областных законов).

В 2019 году, как и прежде, наиболее активным субъектом права законодательной инициативы являлся Губернатор Новгородской области. Им внесено 103 проекта областных законов и 3 проекта постановлений Новгородской областной Думы.

При этом из 103 внесенных Губернатором Новгородской области проектов областных законов - 17 проектов разработаны как проекты основных областных законов и 86 - как проекты областных законов о внесении изменений в действующие областные законы.

По инициативе Правительства Новгородской области принято 14 областных законов и 2 постановления Новгородской областной Думы. Это областные законы об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области и областные законы о внесении изменений в эти областные законы.

Депутатами Новгородской областной Думы внесено 22 проекта областных законов, из которых 7 - это проекты основных областных законов и 15 - проекты областных законов о внесении изменений, а также 80 проектов постановлений Новгородской областной Думы.

Иными субъектами права законодательной инициативы (представительные органы муниципальных образований Новгородской области, прокуратура Новгородской области, Новгородский областной суд, Избирательная комиссия Новгородской области) внесено 10 проектов областных законов о внесении изменений и 7 проектов постановлений Новгородской областной Думы.

Основная часть принятых областных законов была направлена на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Настоящий Доклад состоит из введения, двух разделов и заключения.

В Разделе I содержится анализ законодательного обеспечения решения проблем по основным направлениям развития областного законодательства в сфере конституционного строя, государственного управления и информации, финансовой политики и хозяйственной деятельности, социальной политики, безопасности и охраны правопорядка, охраны окружающей среды, природных ресурсов и других сфер.

В Разделе II отражена деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию федерального и областного законодательства, включая контроль за исполнением областных законов и правоприменительной практикой областного законодательства, по взаимодействию с органами прокуратуры и юстиции в законопроектной деятельности, судебную практику, реализацию права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Раздел I. Законодательное обеспечение по основным направлениям развития областного законодательства по отраслям правового регулирования

Глава 1. Законодательная деятельность в сферах финансовой политики и хозяйственной деятельности

§1. Законодательство в сфере финансовой политики, бюджетного процесса и налогообложения

В соответствии с ежегодными Посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации главной целью бюджетной и налоговой политики Новгородской области является социальная направленность, а именно повышение качества жизни населения.

Полномочия субъектов Российской Федерации в области бюджетных правоотношений урегулированы статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В состав бюджетного законодательства Новгородской области входят областные законы о бюджете на соответствующий год и плановый период, о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, а также принятые в развитие бюджетных отношений областные законы от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» и от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

Совершенствование бюджетного законодательства Новгородской области в 2019 году осуществлялось путем реализации предоставляемых субъекту Российской Федерации полномочий в данной сфере, выявления пробелов и устранения противоречий федеральному законодательству.

Принимаемый ежегодно областной закон об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период является основополагающим нормативным правовым актом региона. Областным законом от **10.12.2018 № 342-ОЗ** «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - областной закон № 342-ОЗ) был сформирован областной бюджет без дефицита.

В 2019 году в областной закон **№ 342-ОЗ** изменения вносились 11 раз. Изменения касались уточнения объемов поступлений из федерального бюджета, объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных программ Новгородской области, распределения утвержденных объемов межбюджетных трансфертов между бюджетами муниципальных образований.

В соответствии с нормами главы 6 областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» одновременно с проектом областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период принимается проект областного закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда на очередной финансовый год и плановый период.

Областным законом от **23.12.2019 № 501-ОЗ** «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования

Новгородской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждены основные характеристики бюджета фонда.

Кроме того, в течение 2019 года были приняты областные законы, касающиеся бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области, а именно:

1) областной закон от **01.07.2019 № 434-ОЗ** «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области за 2018 год». Бюджет фонда обязательного медицинского страхования за 2018 год исполнен: по доходам в объеме - 6959082,0 тыс. рублей или 98,5 % от утвержденной в бюджете 2018 года суммы 7065712,5 тыс. рублей; по расходам в объеме - 6917509,1 тыс. рублей или 97,3 % от утвержденной в бюджете на 2018 год суммы 7107950,5 тыс. рублей;

2) областной закон от **30.04.2019 № 400-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» увеличены доходы бюджета фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год на сумму 100 000,0 тыс. рублей за счет поступления от межбюджетных трансфертов территориальных фондов других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную вне территории страхования. Увеличены расходы бюджета фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год на сумму 183 743,5 тыс. рублей. Сумма доходов и расходов бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов не изменена.

3) областным законом от **02.12.2019 № 483-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» увеличены доходы бюджета фонда ОМС на 2019 год на сумму 16641,8 тыс. рублей, а также увеличены расходы бюджета фонда ОМС на 2019 год на сумму 16 641,8 тыс.

В 2019 году в областной закон от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» изменения вносились дважды:

1) областным законом от **03.06.2019 № 408-ОЗ** «О внесении изменений в статьи 7 и 8¹ областного закона «О межбюджетных отношениях в Новгородской области», которым установлено, что субсидии (иные межбюджетные трансферты) на реализацию национальных проектов распределяются между муниципальными образованиями посредством принятия нормативных правовых актов Правительства Новгородской области, в целях своевременного доведения до муниципалитетов средств на решение первоочередных задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

2) областным законом от **29.10.2019 № 472-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О межбюджетных отношениях в Новгородской области»,

принятым в связи с принятием Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее - Федеральный закон № 307-ФЗ):

- уточнены формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета;

- установлена новая форма субсидий - субсидии другим субъектам Российской Федерации;

- введена норма об установлении нормативным правовым актом Правительства Новгородской области общих требований к формированию, предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета местным бюджетам, а также порядка определения предельного уровня софинансирования по субсидиям из областного бюджета;

- предусмотрены случаи, при которых в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями Новгородской области могут быть внесены изменения нормативными правовыми актами Правительства Новгородской области и ряд других изменений.

В 2019 году в сфере финансовой политики также были приняты областные законы:

областной закон от **01.03.2019 № 382-ОЗ** «Об утверждении Дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении бюджету Новгородской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Новгородской области»;

областной закон от **01.07.2019 № 435-ОЗ** «Об утверждении Дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении бюджету Новгородской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Новгородской области»;

областной закон от **02.12.2019 № 482-ОЗ** «Об утверждении Дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении бюджету Новгородской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Новгородской области».

Указанные областные законы были подготовлены и приняты в связи с изменениями, внесенными в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531.

Областной закон от **29.10.2019 № 465-ОЗ** «О признании утратившими силу некоторых областных законов по вопросам государственной поддержки коммерческих организаций области» был принят в связи с фактическим истечением срока действия областного закона от 21.12.2009 № 654-ОЗ «О государственной поддержке коммерческих организаций на территориях Батецкого, Болотовского, Марёвского, Парфинского и Поддорского районов и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями по оказанию государственной поддержки коммерческим организациям» (далее - областной закон № 654-ОЗ).

В соответствии с данным областным законом в течение 2010-2017 годов пяти муниципальным районам предоставлялись субвенции из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по поддержке коммерческих организаций. В областной закон № 654-ОЗ в 2017 году были внесены изменения, которые ограничили период предоставления поддержки коммерческим организациям указанных районов итогами финансово-хозяйственной деятельности за 2017 год. Суммы, подлежащие возмещению по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2017 год, были выплачены в 2018 году.

Областной закон от **29.10.2019 № 471-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета» принят в целях приведения областного закона от 21.06.2007 № 120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета» в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ) (в редакции Федерального закона от 02 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»). В соответствии с пунктом 2¹ статьи 140 БК РФ установлен порядок определения общего объема субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, уточнены показатели, применяемые в расчете субвенций на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. В соответствии с пунктом 8 статьи 137 БК РФ установлена обязанность финансовых органов муниципальных районов заключать с поселениями-получателями дотаций соглашения о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов.

Областной закон от **02.12.2019 № 488-ОЗ** «О внесении изменений в статью 33 областного закона «О бюджетном процессе в Новгородской области» и приостановлении действия части 2 статьи 6 областного закона «О бюджетном процессе в Новгородской области» принят в целях соотнесения областного закона от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области» (далее - областной закон № 389-ОЗ) с нормами областного закона от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области» (далее - областной закон № 995-ОЗ). Согласно областному закону № 995-ОЗ формы документов, которыми оформляются результаты внешней проверки, определяются в соответствии со стандартами внешнего государственного финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утверждаемыми Счетной палатой Новгородской области. Кроме того, принятым областным законом

приостановлено в 2019 году действие нормы областного закона № 389-ОЗ о необходимости принятия до 1 ноября текущего финансового года областных законов, предусматривающих внесение изменений в областные законы о налогах и сборах и приводящих к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В современном государстве основная часть государственных доходов формируется за счет налоговых поступлений. Важной составляющей финансового законодательства Новгородской области является законодательство о налогах и сборах, которое регулярно изменяется. Изменения, прежде всего, направлены на обеспечение стабильности и результативности правового регулирования налоговых отношений.

В 2019 году Новгородской областной Думой был принят ряд областных законов о внесении изменений в региональное налоговое законодательство.

В областной закон от 30.09.2008 № 379-ОЗ «О транспортном налоге» изменения были внесены дважды:

1) областным законом от **29.10.2019 № 468-ОЗ** «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (далее - областной закон № 468-ОЗ), принятым в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством. Федеральным законом от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» перечень показателей, в зависимости от которых устанавливаются налоговые ставки транспортного налога дополнен показателями: «на одну регистрационную тонну, одну единицу валовой вместимости». Областным законом № 468-ОЗ перечень показателей, в зависимости от которых устанавливаются налоговые ставки транспортного налога приведен в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации (далее - НК РФ), а также введена более детальная дифференциация ставок, исходя из мощности легкового автомобиля и дифференциация налоговых ставок для расчета транспортного налога на легковые автомобили и автобусы исходя из количества лет, прошедших с года выпуска легкового автомобиля. Областным законом № 468-ОЗ предусмотрено снижение ставки налога для легковых автомобилей старше 7 лет и автобусов старше 10 лет на 20%;

2) областным законом от **23.12.2019 № 496-ОЗ** «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О транспортном налоге», который был разработан и принят в целях предоставления многодетным семьям дополнительной льготы по уплате транспортного налога, а также в целях улучшения материального благополучия семей с детьми в Новгородской области. Вышеназванным областным законом расширена категория получателей льготы по уплате транспортного налога в размере 50% для родителей, имеющих в составе семьи трех и более детей в возрасте до 18 лет, путем предоставления льготы многодетным семьям, имеющим детей в возрасте до 23 лет, при условии их обучения в образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения, вне зависимости от дохода семьи.

В 2019 году в областной закон от 30.09.2008 № 384-ОЗ «О налоге на имущество организаций» (далее - областной закон № 384-ОЗ) изменения внесены:

1) областным законом от **02.04.2019 № 388-ОЗ** «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О налоге на имущество организаций», который был разработан и принят в соответствии со статьями 372, 374, 375, 378.2 НК РФ. В целях стимулирования деятельности субъектов малого бизнеса на территории Новгородской области законопроект предусматривает пониженную ставку в размере 0,2 процента по налогу на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1, 2 и 4 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ, площадь которых составляет 600 кв. м и менее, с 2020 года. Установление пониженной налоговой ставки является одной из мер государственной поддержки малого предпринимательства на территории Новгородской области;

2) областным законом от **29.10.2019 № 469-ОЗ** «О внесении изменений в некоторые областные законы о налоге на имущество организаций» (далее - областной закон № 469-ОЗ), который был разработан и принят в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством. В связи с принятием Федерального закона от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» областным законом № 469-ОЗ внесены изменения в областной закон от 30.09.2008 № 384-ОЗ «О налоге на имущество организаций (определен перечень видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, в отношении которого налоговая база определяется как кадастровая стоимость).

Областной закон от **04.04.2019 № 395-ОЗ** «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О налоговых ставках на территории Новгородской области» был разработан и принят в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством. В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 424-ФЗ «О внесении в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленные законами субъектов Российской Федерации, принятыми до дня вступления в силу Федерального закона от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», подлежат применению налогоплательщиками до даты окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2023 года. При этом указанные пониженные налоговые ставки могут быть повышены законами субъектов Российской Федерации на налоговые периоды 2019-2022 годов. Таким образом, с 1 января 2019 года право субъектов Российской Федерации устанавливать пониженные налоговые ставки будет ограничиваться только в отношении категорий налогоплательщиков, не предусмотренных главой 25 НК РФ. В отношении же категорий

налогоплательщиков, прямо предусмотренных главой 25 НК РФ, такое право ограничиваться не будет;

Областной закон от **28.11.2019 № 479-ОЗ** «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О патентной системе налогообложения» был разработан и принят в целях приведения его в соответствие с Федеральными законами от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 29 сентября 2019 года № 321-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части уточнения формулировки критериев установления размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода для применения патентной системы налогообложения;

Областной закон от **28.11.2019 № 481-ОЗ** «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (далее - областной закон № 481-ОЗ) принят в целях установления налоговой ставки в размере 1 процента (минимальный уровень) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, и в размере 5 процентов для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, осуществляющих виды деятельности, относящиеся к подклассу 32.99.8 класса 32.99 раздела С Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014, при соблюдении ими условий, установленных частью 2 пункта 2 статьи 7 областного закона от 24.12.2018 № 357-ОЗ «О региональных, муниципальных, территориальных брендах, народных художественных промыслах и ремесленной деятельности». В настоящее время в Новгородской области осуществляют деятельность только 3 организации и 6 индивидуальных предпринимателей, использующих подкласс 32.99.8 класса 32.99 «Производство изделий народных художественных промыслов» в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), а также около 500 мастеров, являющихся физическими лицами. Экономический эффект от установления пониженной ставки планируется достигнуть за счет вывода «из тени» мастеров народных художественных промыслов и ремесленной деятельности, привлечения наемных работников и дополнительного поступления в бюджет налога на доходы физических лиц.

§2. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности

2.1. Законодательство в сфере промышленности и торговли

Областным законом от **29.01.2019 № 365-ОЗ** «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О мерах по реализации Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» на территории Новгородской области» внесены изменения в областной закон от 03.03.2016 № 922-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «О промышленной

политике в Российской Федерации» на территории Новгородской области» в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (уточнены полномочия Правительства Новгородской области) по установлению дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации).

2.2. Законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и жилищного строительства

Одним из приоритетов развития государства является улучшение качества жилищного фонда, повышение комфортности условий проживания граждан. Одной из задач деятельности органов государственной власти в сфере жилищных отношений является защита прав участников долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости. В связи с чем происходит регулярная конкретизация норм областного закона от 02.10.2013 № 340-ОЗ «О мерах по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов и жилых домов блокированной застройки, состоящих из трех и более блоков, на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 340-ОЗ). В 2019 году в данный областной закон изменения вносились дважды:

1) областной закон от **03.06.2019 № 414-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О мерах по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов и жилых домов блокированной застройки, состоящих из трех и более блоков, на территории Новгородской области» принят в связи с приведением областного закона № 340-ОЗ в соответствие с Федеральным законом от 25 декабря 2018 № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В связи с отменой на федеральном уровне полномочий органа государственного контроля (надзора) в сфере долевого строительства по проведению плановых проверок застройщиков, из положений областного закона № 340-ОЗ исключены положения, касающиеся проведения плановых проверок. В связи с внесением изменений в приказ Министерства строительства Российской Федерации от 12.08.2016 № 560/пр «Об утверждении критериев отнесения граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, к числу пострадавших граждан и правил ведения реестра пострадавших граждан» (далее - приказ Минстроя России) корректируется

понятие «проблемный объект». Исключена обязанность ведения реестра проблемных объектов органом государственного контроля (надзора) в сфере долевого строительства. В свою очередь, сведения о застройщике проблемного объекта, необходимые для осуществления мероприятий по контролю, указываются в реестре пострадавших граждан, форма и порядок ведения которого установлен приказом Минстроя России.

2) областной закон от **30.09.2019 № 446-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О мерах по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов и жилых домов блокированной застройки, состоящих из трех и более блоков, на территории Новгородской области» принят в целях приведения областного закона № 340-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством. 27 июня 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 27 июня 2019 № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанным Федеральным законом определено понятие «проблемный объект», предусмотрено создание систематизированного свода сведений о проблемных объектах (единого реестра проблемных объектов), формирование которого ведется в электронной форме в единой информационной системе жилищного строительства на основании сведений, размещаемых субъектами информации (застройщиками, контролирующими органами, органом регистрации прав), а также признаны утратившими силу нормы по ведению реестра пострадавших граждан, включая полномочие органа государственного контроля (надзора) в сфере долевого строительства по формированию и ведению реестра пострадавших граждан. Учитывая указанные изменения, признаны утратившими силу соответствующие положения областного закона № 340-ОЗ.

В 2019 году в областной закон от 03.07.2013 № 291-ОЗ «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 291-ОЗ) изменения внесены двумя областными законами, а именно:

1) областным законом от **03.06.2019 № 415-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области», принятым в связи с необходимостью приведения областного закона № 291-ОЗ в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации (далее - ЖК РФ).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 168 ЖК РФ, в региональную программу капитального ремонта могут не включаться дома, в которых имеется менее чем пять квартир, в случае, если это предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации. Неоднократно поступали обращения граждан - собственников помещений, проживающих в четырехквартирных двухэтажных домах. Собственники таких домов

отрицательно относятся к включению их домов в региональную программу капитального ремонта, так как они находятся на непосредственном управлении и ремонт, как текущий, так и капитальный, осуществляют самостоятельно. Собственники помещений данных домов будут освобождены от уплаты взносов на капитальный ремонт общедомового имущества, взносы, уплаченные собственниками помещений, региональному оператору, в данных домах, будут им возвращены, в установленном порядке.

2) областным законом от **30.09.2019 № 455-ОЗ** «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О региональной системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области», в соответствии с которым из дополнительного перечня, установленного статьей 5 указанного областного закона, исключены работы по установке общедомовых приборов учета ресурсов, в связи с возможностью их выполнения организациями, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования. Кроме того, исключение из дополнительного перечня работ по оснащению многоквартирных домов приборами учета ресурсов, позволяет перенести проведение работ по капитальному ремонту конструктивных элементов многоквартирных домов, требующих проведение капитального ремонта, на более ранний период, в целях восстановления из функциональности и обеспечения безопасного проживания собственников помещений. В 2019 году в рамках реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области, на 2014-2043 годы, утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 03.02.2014 № 46 проведение работ по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов не осуществлялось.

Кроме того, в данной сфере правового регулирования в 2019 году Новгородской областной Думой принят ряд важных нормативных правовых актов.

Областной закон от **29.01.2019 № 366-ОЗ** «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным собственникам жилых помещений, проживающим на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 366-ОЗ) разработан с целью приведения его в соответствие с нормами федерального законодательства (в число граждан, претендующих на получение компенсации, включены неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста 70 или 80 лет и проживающие в составе семьи, состоящей из совместно проживающих неработающих инвалидов I и II группы).

Кроме того, областным законом уточнено понятие «пенсионный возраст» в целях исключения неоднозначного толкования в связи с

внесением изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части повышения возраста, дающего право на получение страховой пенсии.

Областной закон от **30.04.2019 № 406-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке отдельных категорий граждан, участвующих в строительстве и приобретении жилых помещений, в сфере ипотечного жилищного кредитования в Новгородской области» (далее - областной закон № 406-ОЗ) был принят в целях дополнения перечня категорий заемщиков, которым предоставляется государственная поддержка в ипотечном жилищном кредитовании в виде социальных выплат дополнительной категорией - врачи, впервые трудоустроившиеся в медицинские организации, подведомственные исполнительному органу государственной власти Новгородской области в сфере охраны здоровья, в 2019-2020 годах.

Областным законом № 406-ОЗ определен новый вид социальной выплаты, предоставляемой указанной категории заемщиков - на компенсацию (возмещение) расходов заемщика по уплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом) на период не более 15 лет с момента предоставления ипотечного жилищного кредита (займа); также определены условия предоставления заемщикам, являющимся врачами, социальной выплаты в виде компенсации (возмещения) расходов заемщика по уплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом): местом жительства заемщиков является Новгородская область, наличие высшего медицинского образования, наличие общего трудового стажа не менее одного года, заемщик должен быть впервые трудоустроившимся в медицинские организации, подведомственные исполнительному органу государственной власти Новгородской области в сфере охраны здоровья, в 2019-2020 годах в должности врача.

Необходимость принятия областного закона № 406-ОЗ была вызвана потребностью в привлечении для работы в медицинских организациях Новгородской области врачей, поскольку в регионе сохраняется сложная ситуация, связанная с комплектованием медицинских организаций Новгородской области квалифицированными кадрами. Показатель обеспеченности врачами в Новгородской области в 2017 году составил 32,9 на 10 тысяч населения (по регионам Северо-Западного федерального округа этот показатель составляет 42,9, в целом по Российской Федерации - 37,4). Новгородская область по обеспеченности врачами занимает 7 место среди 11 субъектов Северо-Западного федерального округа.

Областной закон от **03.06.2019 № 418-ОЗ** «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области жилищных отношений» принят в целях приведения в соответствие областного закона от 06.04.2005 № 449-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области жилищных отношений» в соответствии с изменениями, внесенными в Жилищный кодекс Российской Федерации в части отнесения к

полномочиям Правительства Новгородской области установления порядка возврата региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 174 Жилищного кодекса Российской Федерации, установления порядка получения информации о наличии у граждан задолженности по уплате ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным им учреждением у регионального оператора либо владельца специального счета.

Областной закон от **29.10.2019 № 466-ОЗ** «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О муниципальном жилищном контроле на территории Новгородской области» был принят в целях приведения областного закона от 02.07.2013 № 289-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле на территории Новгородской области» в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 558-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в части упорядочения норм, регулирующих переустройство и (или) перепланировку помещений в многоквартирном доме», Федеральным законом от 29 мая 2019 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», которыми внесены изменения в статью 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми перечень обязательных требований к использованию и сохранности жилищного фонда дополнен требованиями к соблюдению установленного жилищным законодательством порядка осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений, в том числе муниципального жилищного фонда, а также требованиями к соблюдению порядка осуществления перевода жилого помещения, в том числе муниципального жилищного фонда, в нежилое помещение.

Областной закон от **02.12.2019 № 491-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение стандартного жилья, построенного или строящегося на земельных участках единого института развития в жилищной сфере, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства стандартного жилья, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается, в том числе строительство стандартного жилья, и о порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в эти списки» (далее - областной закон № 491-ОЗ) принят с целью приведения областного закона от 01.04.2013 № 231-ОЗ «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение стандартного жилья, построенного или строящегося на земельных участках единого института развития в жилищной сфере, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства стандартного жилья, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается, в том числе строительство стандартного жилья, и о порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в эти списки» (далее - областной закон № 231-ОЗ) в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 506-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии

развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Областным законом № 491-ОЗ предусмотрено утверждение списков граждан имеющих право на приобретение стандартного жилья главой городского поселения, главой муниципального района в отношении территорий сельских поселений, главой городского округа, в соответствии с изменениями, предусмотренными Федеральным законом от 28 ноября 2015 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Кроме того, областным законом № 491-ОЗ исключена с 01.07.2020 года норма, обязывающая гражданина, претендующего на приобретение стандартного жилья, самостоятельно предоставлять указанную справку, подтверждающую наличие инвалидности, в орган местного самоуправления. Если справка не была ранее представлена самостоятельно таким гражданином или не находится в распоряжении органа местного самоуправления, то орган местного самоуправления в течение пяти рабочих дней со дня представления гражданином заявления и иных документов, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, запрашивает их в порядке, предусмотренном федеральным законодательством об организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

Областной закон от **02.12.2019 № 484-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями» принят в связи с необходимостью его приведения в соответствие с федеральным законодательством. При расчете размера социальной поддержки должны учитываться объемы понесенных расходов малоимущими семьями (малоимущими одиноко проживающими гражданами) на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения. Подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения - это совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения. Плату за технологическое присоединение осуществляют заявители, т. е. несут расходы, которые должны учитываться при расчете размера социальной поддержки малоимущими семьями (малоимущими одиноко проживающими гражданами). Кроме того, установлена обязанность к заявлению об оказании социальной поддержки прилагать договор о подключении.

Областной закон от **29.01.2019 № 368-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» принят в связи с необходимостью приведения в соответствие с федеральным законодательством. Областной закон от 14.03.2007 № 57-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Новгородской области» дополнен двумя новыми

статьями об иных вопросах, регулируемых правилами благоустройства территории муниципальных образований Новгородской области, а также о порядке определения границ прилегающих территорий.

Областной закон от **30.09.2019 № 444-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об установлении порядка предоставления жилых помещений по договору социального найма либо в собственность отдельным категориям граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года» принят в связи с необходимостью приведения в соответствие с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и Федеральным законом от 01 апреля 2019 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.3. Законодательство в сфере дорожного хозяйства и транспорта

Совершенствование законодательного регулирования сферы дорожного хозяйства и транспорта в **2019** году осуществлялось в соответствии с изменениями федерального законодательства.

Областной закон от **01.03.2019 № 383-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Новгородской области» принят с учетом опыта других субъектов Российской Федерации и направлен на повышение качества оказания услуг по перемещению и хранению транспортных средств на специализированных стоянках, а также с целью обеспечения соблюдения прав владельцев транспортных средств по соблюдению требований к сохранности транспортных средств (уточнены понятия «специализированная стоянка» и «специализированная организация», а также установлены требования к специализированной стоянке транспортных средств).

Областной закон от **01.03.2019 № 373-ОЗ** «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области организации дорожного движения на территории Новгородской области» принят в целях реализации части 8 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым на уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации возложено полномочие по установлению порядка ведения реестра парковок общего пользования, в том числе и уполномоченными органами местного самоуправления.

Областной закон от **30.09.2019 № 451-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении некоторых полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в части установки и эксплуатации работающих в

автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» (далее - областной закон № 451-ОЗ) принят в связи с необходимостью уточнения перечня перераспределяемых полномочий, а также перечня органов и организаций, которые могут исполнять перераспределяемые полномочия.

Федеральным законом от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения (далее - специальные технические средства) отнесены к элементам обустройства автомобильных дорог. Полномочия владельцев автомобильных дорог в отношении специальных технических средств законодательством не конкретизированы. Вместе с тем, конечной целью эксплуатации специальных технических средств является обеспечение направления протоколов о нарушении правил дорожного движения участникам дорожного движения. Так как неотъемлемой частью процесса использования специальных технических средств является передача информации о выявленных с помощью специальных технических средств правонарушениях в органы государственного контроля (надзора) и обработка и рассылка постановлений органов государственного контроля (надзора), об административных правонарушениях, выявленных с помощью специальных технических средств, областным законом № 451-ОЗ конкретизированы перераспределенные полномочия с целью достижения эффективности эксплуатации специальных технических средств.

В целях реализации государственной политики по внедрению критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки в 2015 году в областное законодательство внесены изменения, направленные на переход к адресному, компенсационному механизму предоставления отдельных мер социальной поддержки, в том числе мер социальной поддержки по возмещению расходов связанных с приобретением проездного билета на проезд в автомобильном транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок городского и пригородного сообщения на территории Новгородской области. Согласно областному закону от 27.03.2015 № 740-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» с 1 апреля 2015 года названная выше мера социальной поддержки предоставляется в виде адресной социальной поддержки - возмещение расходов, связанных с необходимостью проезда в автомобильном транспорте по территории

Новгородской области. Инвалидам Великой Отечественной войны, ветеранам Великой Отечественной войны (участники Великой Отечественной войны, труженики тыла, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»), бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, инвалидам боевых действий адресная социальная поддержка предоставляется без учета дохода. Гражданам, относящимся к другим категориям, имеющим право на меры социальной поддержки, предусмотренные федеральными, областными законами, адресная социальная поддержка предоставляется в случае, если их доход не превышает более чем в два раза величину прожиточного минимума, установленную на территории Новгородской области. Областным законом от **30.09.2019 № 448-ОЗ** «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О приостановлении действия областного закона «О предоставлении права приобретения единого социального проездного билета на проезд в автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок» продлено до 31.12.2021 года действие областного закона от 26.02.2015 № 719-ОЗ «О приостановлении действия областного закона «О предоставлении права приобретения единого социального проездного билета на проезд в 2 автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок».

В соответствии с частью 6¹ статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и частью 1² статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. С 1 января 2020 года принятый ранее областной закон от 27.10.2014 № 646-ОЗ «О перераспределении полномочий по организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, городского и сельского поселения Новгородской области между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области» утратил силу. С 1 января 2020 года полномочия по организации транспортного обслуживания в границах городского округа Великий Новгород вновь переданы на региональный уровень областным законом от **30.09.2019 № 454-ОЗ** «О перераспределении полномочий по организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа Великий Новгород между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области» (далее - областной закон № 454-ОЗ), в соответствии с которым уполномоченным органом исполнительной власти области осуществляется

формирование маршрутной сети пригородных и городских перевозок и выполнение роли заказчика перевозок в названных видах сообщения.

В областной закон от 31.10.2011 № 1087-ОЗ «О дорожном фонде Новгородской области» изменения вносились дважды:

1) областной закон от **01.03.2019 № 371-ОЗ** «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О дорожном фонде Новгородской области» принят в связи с тем, что полномочия по выдаче специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов были переданы государственному областному казенному учреждению «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор»;

2) областной закон от **02.12.2019 № 487-ОЗ** «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О дорожном фонде Новгородской области» принят в связи с принятием Федерального закона от 02 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», а также в связи с необходимостью осуществления финансирования полномочий, указанных в областном законе от 25.11.2016 № 33-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в части установки и эксплуатации работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области».

2.4. Законодательство в сфере инвестиционной деятельности

Государственное регулирование инвестиций, начиная с федерального уровня, направлено на создание благоприятных условий для инвесторов и осуществляется путем совершенствования системы налогов, установления специальных налоговых режимов, не носящих индивидуального характера, защиты интересов инвесторов, предоставления льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, создания и развития сети информационно-аналитических центров, осуществляющих регулярное проведение рейтингов и публикацию рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности, принятия антимонопольных мер. Все это свидетельствует об интересе государства к инвестициям и его возможностях по созданию благоприятного фона для их вложений. Инвестиционная деятельность является важнейшим инструментом развития экономики.

В 2019 году в целях обеспечения улучшения инвестиционного климата в Новгородской области дважды были внесены изменения в областной закон от 28.03.2016 № 945-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области и защите прав инвесторов», а именно:

1) областной закон от **01.08.2019 № 440-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области

и защите прав инвесторов» (далее - областной закон № 440-ОЗ) принят в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством, а также по результатам практики применения вышеуказанного областного закона.

В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 424-ФЗ «О внесении в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленные законами субъектов Российской Федерации, принятыми до дня вступления в силу Федерального закона от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», подлежат применению налогоплательщиками до даты окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2023 года. При этом указанные пониженные налоговые ставки могут быть повышены законами субъектов Российской Федерации на налоговые периоды 2019-2022 годов. В целях приведения в соответствие с действующим законодательством областным законом № 440-ОЗ введено ограничение действия пониженных ставок по налогу на прибыль организаций до 1 января 2023 года.

Также, областным законом № 440-ОЗ исключены положения, касающиеся количества создаваемых рабочих мест в зависимости от объема осуществляемых капитальных вложений; дополнена отчетность о суммах начисленных и уплаченных налогов и сборах, о суммах налоговых льгот, полученных инвестором в результате реализации инвестиционного проекта на территории Новгородской области; уточнено, что расчет срока окупаемости инвестиционного проекта с учетом налоговых льгот и без учета налоговых льгот предоставляется в соответствии с примерной формой бизнес-плана инвестиционного проекта;

2) областным законом от **24.12.2019 № 508-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области и защите прав инвесторов» (далее - областной закон № 508-ОЗ) предусмотрено право инвестора воспользоваться налоговыми льготами по инвестиционному проекту, одобренному Правительством Новгородской области, исходя из фактической суммы налоговых начислений по итогам реализации инвестиционного проекта в случаях, когда сумма фактически осуществленных капитальных вложений превышает величину капитальных вложений, предусмотренную бизнес-планом. Кроме того, областным законом № 508-ОЗ предусмотрено расширение категорий инвестиционных проектов, по которым расчет доходов инвестиционного проекта, срока окупаемости проекта и предоставления налоговых льгот производится исходя из рыночной цены на аналогичную продукцию, сложившейся в Новгородской области, в случае ее отсутствия - в других субъектах Российской Федерации, а также включена альтернативная возможность производить такие расчеты по формуле расчета дохода инвестиционного проекта исходя из выручки от

реализации конечной продукции, себестоимости конечной продукции и себестоимости продукции инвестиционного проекта.

Областным законом № 508-ОЗ исключена необходимость представления инвестором в Правительство Новгородской области расчета движения денежных средств, так как расчет срока окупаемости предполагается производить на основе бюджета доходов и расходов, по методу начисления; введено дополнительное условие льготного налогообложения при осуществлении инвестиционной деятельности: размер среднемесячной заработной платы работников инвестора, реализующего инвестиционный проект, одобренный Правительством Новгородской области, по итогам отчетного года (претендующего на одобрение инвестиционного проекта Правительством Новгородской области с целью предоставления налоговых льгот - за три месяца, предшествующих месяцу подачи соответствующего заявления) не должен быть ниже размера среднемесячной заработной платы в Новгородской области за отчетный год по основному виду экономической деятельности инвестора.

Областной закон от **01.07.2019 № 430-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» принят с целью приведения в соответствие с действующим законодательством, а также для исключения неоднозначного толкования норм областного закона в части необходимости соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения одновременно нескольким критериям (к примеру, объекты должны быть предусмотрены в Стратегии социально-экономического развития Новгородской области и государственной программе Новгородской области и документах территориального планирования муниципальных образований Новгородской области). Вместе с тем, исходя из практики применения данной нормы для предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, достаточно того, чтобы создание такого объекта было предусмотрено одним из указанных документов.

Областной закон от **30.09.2019 № 450-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Новгородской области» принят в целях разграничения полномочий по нормативному урегулированию порядков деятельности органов власти в части осуществления полномочий собственника имущества предприятий, продавца государственного имущества, а также в части контроля за распоряжением, использованием по назначению и сохранности имущества Новгородской области.

2.5. Законодательство в сфере сельского хозяйства.

В 2019 году в данной сфере правового регулирования был принят областной закон от **30.09.2019 № 453-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Новгородской области на 2008-2020 годы» (далее - областной закон № 453-ОЗ).

Принятие данного областного закона обусловлено необходимостью определения порядка государственной поддержки кадрового потенциала агропромышленного комплекса Новгородской области на 2021-2024 годы, поскольку областным законом «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и государственной программой Новгородской области «Развитие сельского хозяйства в Новгородской области на 2019-2024 годы» предусмотрены средства на предоставление единовременных и ежеквартальных пособий молодым специалистам агропромышленного комплекса.

Областным законом № 453-ОЗ областной закон от 04.09.2008 № 373-ОЗ «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Новгородской области на 2008-2020 годы» принят в новой редакции, согласно которой определен порядок государственной поддержки молодых специалистов в целях обеспечения агропромышленного комплекса Новгородской области квалифицированными кадрами. В 2019 году за предоставлением денежных пособий обратилось 8 молодых специалистов, принято решений о предоставлении - 28 ежеквартальных денежных пособий и 2 единовременных пособия. Общий размер выплат составил 718954,0 рубля.

Глава 2. Законодательство в сфере конституционного строя, государственного управления и информации

§.1 Законодательство в сфере конституционного строя

В сфере конституционного строя **в 2019 году** был принят ряд важных областных законов.

В областной закон от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области» (далее - областной закон № 995-ОЗ) изменения внесены четыре раза следующими областными законами:

1) областным законом от **01.03.2019 № 376-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О Счетной палате Новгородской области» в связи с необходимостью приведения в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 559-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (уточнена норма, согласно которой лицо не может быть назначено на должность председателя,

заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации или замещать эти должности в случае наличия близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с председателем законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), с руководителями судебных и правоохранительных органов, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации).

Кроме того, в связи с введением обязанности правоохранительных органов информировать о результатах рассмотрения и принятых решениях по материалам, переданным им контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации (Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»), соответствующей нормой дополнена статья 18 областного закона № 995-ОЗ;

2) областной закон от **03.06.2019 № 412-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О Счетной палате Новгородской области» был принят также в связи с изменением федерального законодательства. Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» установлено право представительных органов муниципальных образований заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. В целях надлежащего правового регулирования вопросов передачи полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю областной закон № 995-ОЗ дополнен положениями, определяющими порядок заключения соглашения между представительным органом муниципального образования Новгородской области и Счетной палатой Новгородской области о передаче Счетной палате Новгородской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

3) областной закон от **01.07.2019 № 433-ОЗ** «О внесении изменений в областные законы о контрольно-счетных органах» принят в соответствии с изменениями, внесенными в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 29 мая 2019 года № 113-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Вышеназванным федеральным законом из состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к

бухгалтерской (финансовой) отчетности», исключена ответственность должностных лиц организаций бюджетной сферы и закреплена в статье 15.15.6 КоАП РФ. Соответственно из полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований было исключено право составлять протоколы о совершении административных правонарушений, предусмотренных статьей 15.11 КоАП РФ. Соответствующие изменения внесены в областные законы:

от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области»;

от 04.10.2011 № 1073-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Новгородской области», исключая соответствующие нормы областного законодательства (далее - областной закон № 1073-ОЗ).

Кроме того, в областной закон № 1073-ОЗ внесены изменения областным законом от **30.09.2019 № 449-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Новгородской области» в связи с необходимостью приведения в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 510-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (введен новый состав административного правонарушения - заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (статья 7.32.6)). В соответствии с частью 7 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.32.6., вправе составлять при осуществлении муниципального финансового контроля должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

4) областной закон от **28.11.2019 № 480-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О Счетной палате Новгородской области» принят в связи с принятием Федерального закона от 26 июля 2019 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», которым уточнены отдельные бюджетные полномочия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, а также объекты государственного финансового контроля. Кроме того, указанным федеральным законом органы управления государственными внебюджетными фондами наравне с финансовыми органами наделяются полномочиями по применению бюджетных мер принуждения за выявленные бюджетные нарушения при использовании средств бюджетов фондов, в том числе полномочием на рассмотрение уведомлений о применении бюджетных мер принуждения.

Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 203-ФЗ «О внесении изменений в статью 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации в части

совершенствования парламентского контроля» предусмотрена возможность осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации в случае заключения соответствующего соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Порядок проведения контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации такой внешней проверки должен быть установлен законом субъекта Российской Федерации. Областным законом № 480-ОЗ определен порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в случае передачи Счетной палате Новгородской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В 2019 году в сфере правового регулирования конституционного строя были также приняты следующие областные законы.

1) областной закон от **02.04.2019 № 389-ОЗ** «Об утверждении соглашения об уточнении положения границы между субъектами Российской Федерации - Ленинградской областью и Новгородской областью». В рамках исполнения распоряжений Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 2444-р и от 31 января 2017 года № 147-р, перечня поручений Президента Российской Федерации от 05 декабря 2016 года № Пр-2347ГС в части проведения работ по внесению в государственный кадастр недвижимости сведений о границах между субъектами Российской Федерации в целях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, с целью реализации целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации мероприятий («дорожной карты») «Постановка на кадастровый учёт земельных участков и объектов недвижимого имущества» (далее - целевая модель), на территории Новгородской области организованы работы в отношении границ между Новгородской областью с другими субъектами. Федеральной целевой программой «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета объектов недвижимости (2014-2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013 года № 903 (далее - ФЦП), предусмотрено проведение работ в отношении границ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств субъектов Российской Федерации. В соответствии с ФЦП субъекты Российской Федерации направляют средства региональных бюджетов на финансирование мероприятий в соответствии с утвержденными в субъектах Российской Федерации соответствующими целевыми программами. Средства на проведение данного мероприятия предусмотрены государственной программой Новгородской области «Развитие системы управления имуществом и государственными закупками в Новгородской области на 2014-2020 годы» по мероприятию 10.1. «Обеспечение проведения работ в отношении границ Новгородской области, землеустроительных работ в отношении муниципальных образований Новгородской области». В

соответствии с Уставом Новгородской области, нормативными правовыми актами, закрепляющими границы Новгородской области, являются Указ Президиума Верховного Совета СССР от 5 июля 1944 года «Об образовании Новгородской области в составе РСФСР», Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 29 июля 1958 года № 412 «О передаче из Псковской области Плоскошского района в состав Калининской области и Холмского района - в состав Новгородской области». Картографический материал по прохождению границы содержится в Государственном фонде данных, согласно сведений которого Новгородская область граничит с Ленинградской (протяженность 711,7 км), Вологодской (протяженность 251,9 км), Псковской (протяженность 401,25 км), Тверской (протяженность 715,7 км) областями. Проводятся работы в части уточнения границы, т.е. определение ее местоположения с более высокой точностью, чем ее точность при установлении. Уточнение местоположения границы не является ее изменением (разъяснения Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии). В рамках межведомственной рабочей группы по вопросу уточнения границы между Ленинградской областью и Новгородской областью, образованной в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 10.08.2017 № 509-рг (далее - межведомственная группа), в 2018 году в рамках заключенных государственных контрактов выполнен 1 этап работ: работы по описанию участка границы между Новгородской и Ленинградской областями (1/2 участка границы - подрядчиком со стороны Новгородской области, 1/2 участка границы - подрядчиком со стороны Ленинградской области). Результаты выполненных подрядчиками работ согласованы в рамках работы межведомственной группы. Соглашение об уточнении положения границы между субъектами Российской Федерации - Ленинградской областью и Новгородской областью подписано Губернатором Новгородской области Никитиным А.С. и Губернатором Ленинградской области Дрозденко А.Ю. (далее - Соглашение). Соглашение вступает в силу после его утверждения. После утверждения Соглашения запланировано проведение 2 этапа - выполнение работ по описанию местоположения участка границы между Ленинградской областью и Новгородской областью и внесению сведений о местоположении данной границы в Единый государственный реестр недвижимости. Данные работы являются завершающим этапом работ по описанию участка границы между Ленинградской областью и Новгородской областью;

2) областным законом от **30.04.2019 № 402-ОЗ** «О внесении изменения в статью 23 областного закона «О статусе депутата Новгородской областной Думы» определено, что помощником депутата Новгородской областной Думы, работающим на постоянной основе по трудовому договору, не может быть лицо, состоящее с депутатом в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей). Данный областной закон был принят в целях исключения возможности коррупционных проявлений и конфликта интересов в деятельности депутатов Новгородской областной Думы;

3) областной закон от **01.07.2019 № 432-ОЗ** «О внесении изменения в статью 12¹ областного закона «О нормативных правовых актах законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти Новгородской области» принят в целях приведения его с требованиями Федерального закона от 01 мая 2019 года № 94-ФЗ «О внесении изменения в статью 26.3³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Указанным Федеральным законом скорректирован перечень нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в отношении которых органы государственной власти субъектов Российской Федерации не проводят оценку регулирующего воздействия (исключены проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие, изменяющие, отменяющие подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам) на продукцию (товары, услуги), а также проекты, разработанные в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций);

4) областным законом от **04.04.2019 № 394-ОЗ** «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года» была утверждена Стратегия социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года (далее - Стратегия) - документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне Новгородской области на долгосрочный период. Стратегия базируется на основных принципах развития экономики Северо-Западного макрорегиона и страны в целом. Ключевыми задачами Стратегии являются повышение уровня и качества жизни жителей Новгородской области, сохранение народонаселения, реализация конкурентных преимуществ региона в целях раскрытия экономического потенциала. Мероприятия Стратегии направлены на активизацию инвестиционной деятельности, формирование современных систем здравоохранения и образования, модернизацию инфраструктуры, внедрение современных технологий в экономике и социальной сфере. Значительное внимание уделено качеству среды проживания, созданию условий для развития человеческого капитала.

Необходимо отметить в **2019 году** принятие областных законов в сфере местного самоуправления и правосудия.

В 2019 году в соответствии с изменением федерального законодательства, в целях предоставления старостам сельских населенных пунктов Новгородской области гарантий их деятельности были дважды внесены изменения в областной закон от 01.10.2018 № 304-ОЗ «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территории муниципального образования в Новгородской области», а именно:

1) областной закон от 01.03.2019 № 375-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территории муниципального образования в Новгородской области» принят в целях наделения глав, в том числе городских поселений, полномочиями по выдаче удостоверения старосты, поскольку сельские населенные пункты, где может исполнять полномочия староста, могут находиться как в сельских, так и городских поселениях;

2) областным законом от 30.09.2019 № 452-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территории муниципального образования в Новгородской области» (далее - областной закон № 452-ОЗ) предусмотрено, что порядок предоставления гарантий деятельности старост и их финансирования, а также размеры выплат, связанных с обеспечением гарантий деятельности старосты, устанавливаются нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Областным законом № 452-ОЗ установлены следующие гарантии деятельности старосты: право старосты на прием в первоочередном порядке должностными лицами органов местного самоуправления поселения по вопросам, связанным с осуществлением полномочий старосты право старосты на получение информации по вопросам, связанным с осуществлением полномочий старосты, от органов местного самоуправления поселения, с соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне и о защите персональных данных, возмещение транспортных расходов, расходов на оплату услуг телефонной связи и иных расходов, связанных с осуществлением полномочий старосты. Под иными расходами, исходя из анализа принятых муниципальных нормативных правовых актов, понимаются расходы на приобретение канцелярских принадлежностей, приобретение расходных материалов к оргтехнике, оплата услуг почтовой связи, копирования, печати. Финансирование гарантий деятельности старосты в соответствии с областным законом № 452-ОЗ осуществляется за счет средств местного бюджета. При этом, в целях реализации областного закона № 452-ОЗ бюджетам поселений, в которых назначены старосты, с 2020 года предоставляется дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Областной закон от 28.11.2019 № 478-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О судебных районах, судебных участках и должностях мировых судей в Новгородской области» вступил в силу с 01 января 2020 года. Границы судебных участков Новгородского и Боровичского судебных районов дополнены новыми элементами улично-дорожной сети, входящих в границы указанных судебных участков и перераспределены с учетом нагрузки мировых судей по рассмотрению судебных дел по итогам 2017-2018 годов, а также внесены изменения в наименования элементов улично-дорожной сети судебных участков № 5 Валдайского судебного района и № 21 Старорусского судебного района.

§2. Законодательство о выборах и референдумах

Изменение законодательства Новгородской области о выборах и референдумах в 2019 году вызвано необходимостью приведения областных законов о выборах и референдумах в соответствие с федеральным законодательством.

Областной закон от **01.03.2019 № 380-ОЗ** «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее - областной закон № 380-ОЗ) принят в целях приведения областного законодательства о выборах и референдумах в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ):

- Федеральным законом от 11 декабря 2018 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 550-ФЗ «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 528-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 2 части 2 статьи 22 Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в связи с реорганизацией государственного управления в сфере миграции и в сфере внутренних дел».

Изменения, внесенные областным законом № 380-ОЗ касались распространения порядка голосования вне помещения для голосования на избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей, участников референдума на соответствующем избирательном участке, участке референдума, в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации избрана мера пресечения, исключающая возможность посещения помещения для голосования (находящихся, например, под домашним арестом); увеличения на выборах в органы местного самоуправления сельских поселений максимального размера избирательного фонда кандидата, который может быть создан без открытия специального избирательного счета, с 5 до 15 тыс. руб.; получения избирателем при голосовании по месту нахождения за пределами одномандатного избирательного округа, в котором он обладает активным избирательным правом, только избирательного бюллетеня для голосования по единому избирательному округу.

Областной закон от **05.11.2019 № 474-ОЗ** «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее - областной закон № 474-ОЗ) принят в целях приведения областного законодательства о выборах и референдумах в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29 мая 2019 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в связи с необходимостью закрепления

в областном законодательстве о выборах и референдумах порядка включения в списки избирателей, участников референдума лиц, работающих вахтовым методом; права граждан Российской Федерации, не имеющих регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, но имеющих регистрацию по месту пребывания на территории соответствующего избирательного округа (округа референдума) не менее чем за три месяца до дня голосования быть включенными в списки избирателей, участников референдума на выборах в органы государственной власти Новгородской области, областном референдуме; порядка проведения проверки соблюдения предусмотренных законодательством требований к членам избирательной комиссии с правом решающего голоса и предоставления территориальными органами МВД России соответствующих сведений; уточнения порядка указания наименования избирательного объединения в бюллетене; установлении возможности принятия решения о проведении контрольного (ручного) подсчета голосов на избирательных участках, на которых применялись технические средства подсчета голосов.

В соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ (в редакции вышеуказанного Федерального закона) внесены изменения в областной закон от 19.10.2006 № 737-ОЗ «Об Избирательной комиссии Новгородской области и территориальных избирательных комиссиях Новгородской области в системе избирательных комиссий» в части срока, в течение которого лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, не могут быть членами избирательной комиссии с правом решающего голоса.

§3. Законодательство в сфере административно-территориального устройства

В соответствии со статьей 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы государственной власти устанавливают границы муниципальных образований, границы муниципальных образований подлежат описанию и утверждению в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

До 01 марта 2005 года допускалось утверждение границ в виде картографического описания. В настоящее время границы муниципальных образований подлежат описанию и утверждению в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

В указанных целях **в 2019 году** был принят областной закон от **04.04.2019 № 396-ОЗ** «О внесении изменений в некоторые областные законы в части установления границ муниципальных образований Новгородской области», которым внесены изменения в следующие областные законы:

1) областной закон от 07.04.2004 № 284-ОЗ «О наделении сельских районов и города Великий Новгород статусом муниципальных районов и

городского округа Новгородской области и утверждении границ их территорий» в отношении границ 2-х муниципальных образований (Батецкого и Солецкого муниципальных районов);

2) областной закон от 22.12.2004 № 372-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Батецкого муниципального района, наделении их статусом сельских поселений, определении административных центров и перечня населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений» в отношении границ 3 муниципальных образований (Батецкое сельское поселение, Мойкинское сельское поселение, Передольское сельское поселение);

3) областной закон от 17.01.2005 № 399-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории Солецкого муниципального района, наделении их статусом городского и сельских поселений, определении административных центров и перечня населенных пунктов, входящих в состав территорий поселений» в отношении границ 4 муниципальных образований (Солецкое городское поселение, Выбитское сельское поселение, Горское сельское поселение, Дубровское сельское поселение).

§4. Законодательство в сфере государственного управления

4.1. Законодательство в сфере регулирования государственной гражданской службы

В 2019 году изменения претерпели областные законы в сфере регулирования государственной гражданской службы и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области.

Областной закон от **01.03.2019 № 384-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об особенностях обязательного государственного страхования государственных гражданских служащих Новгородской области» был принят в связи с поступлением информации от органов исполнительной власти Новгородской области о трудностях, возникающих при заключении государственных контрактов на условиях, предусмотренных областным законом от 04.10.2011 № 1070-ОЗ «Об особенностях обязательного государственного страхования государственных гражданских служащих Новгородской области». В целях регулирования вопросов, возникающих при страховании государственных гражданских служащих, а также взаимного учета интересов и обеспечения баланса правоотношений, возникающих между страхователем и страховщиком, вышеназванным областным законом установлены основания освобождения страховщика от осуществления страховой выплаты, а также уточнено понятие «страховщик по обязательному государственному страхованию».

В связи с принятием областного закона от **01.03.2019 № 374-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О Книге Почета Новгородской области» осуществлена оптимизация процедуры назначения даты заседания Совета по занесению в Книгу Почета Новгородской области (далее - Совет), а

также процедуры голосования членов Совета при выборе кандидатов, имеющих право быть занесенными в Книгу Почета Новгородской области.

Областной закон от **03.06.2019 № 409-ОЗ** «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее - областной закон № 409-ОЗ) принят в целях приведения областного закона от 04.04.2012 № 41-ОЗ «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности» и областного закона от 28.04.2012 № 49-ОЗ «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности» в соответствие с федеральным законодательством. Областной закон № 409-ОЗ был разработан с учетом положений статей 9, 10, 11 Федерального закона от 02 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», которые не предусматривают возможности приостановления рассмотрения жалобы гражданина и не наделяют субъекты Российской Федерации полномочиями по определению перечня оснований для приостановления рассмотрения жалобы.

Областным законом от **03.06.2019 № 411-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О медали «Новгородская Слава» уточнены условия награждения медалью «Новгородская Слава», предоставлено право на награждение медалью «Новгородская Слава» гражданину, имеющему как государственные, так и поощрения Новгородской области, расширен перечень условий, при которых гражданин не может быть награжден медалью «Новгородская Слава».

Областным законом от **04.06.2019 № 423-ОЗ** «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Новгородской области, замещаемых в органах государственной власти Новгородской области, по которым устанавливается особый порядок оплаты труда, и об утверждении порядка установления оплаты труда лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Новгородской области в органах государственной власти Новгородской области, оплата труда которых производится в особом порядке» определен перечень должностей государственной гражданской службы Новгородской области, замещаемых в органах государственной власти Новгородской области, по которым устанавливается особый порядок оплаты труда, механизм оценки результатов достижения целевых значений (индикаторов), определена процедура прохождения и согласования документов, представляемых гражданскими служащими с особым порядком оплаты труда, для принятия представителем нанимателя решения об определении размера ежемесячной денежной выплаты в зависимости от показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности, установлена форма плана-задания, отчета об исполнении плана-задания гражданского служащего с особым порядком оплаты труда.

Областной закон от **01.07.2019 № 427-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О Почетном знаке Новгородской области «За верность родительскому долгу» принят в связи с реорганизацией государственного

управления в сфере миграции и в сфере внутренних дел. Внесение изменений было обусловлено необходимостью внесения технических правок и изменения названия учреждения, обеспечивающего изготовление Почетных знаков Новгородской области «За верность родительскому долгу», удостоверений к ним и дубликатов удостоверений.

В областной закон от 27.10.2017 № 175-ОЗ «Об оплате труда в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области» изменения вносились дважды:

1) областной закон от **30.09.2019 № 442-ОЗ** «О внесении изменения в областной закон «Об оплате труда в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области» был принят в целях устранения существующего противоречия, выраженного в отсутствии нормативного закрепления полномочия Новгородской областной Думы по установлению порядка исчисления денежного содержания гражданских служащих при увольнении, на период нахождения в служебной командировке, урегулирования конфликта интересов, а также в иных случаях;

2) областной закон от **29.10.2019 № 467-ОЗ** «О внесении изменения в статью 3 областного закона «Об оплате труда в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области» был принят в целях уточнения действующей редакции статьи 3 областного закона от «Об оплате труда в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области», приведения ее в соответствие с федеральным законодательством.

Областной закон от **30.09.2019 № 445-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» был разработан и принят в связи с необходимостью уточнения порядка проведения плановых и внеплановых проверок органами исполнительной власти и органами местного самоуправления за соблюдением трудового законодательства в подведомственных учреждениях. Указанным областным законом изменен срок утверждения ежегодного плана проведения проверок, что позволит обеспечить получение достоверной информации о планируемых реорганизациях подведомственных учреждений в году, в котором планируется проведение проверок; регламентирован порядок внесения изменений в ежегодный план проведения проверок; уточнен срок составления акта проверки и направления его руководителю учреждения.

Областной закон от **30.09.2019 № 459-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области» принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Указанным областным законом предусмотрено, что реализация мероприятий

по профессиональному развитию гражданского служащего может осуществляться: посредством государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию; в рамках государственного задания в порядке, установленном Правительством Новгородской области; за счет средств государственного органа. Областной закон содержит изменения юридико-технического характера, приводящие наименование Счетной палаты Новгородской области в соответствие с наименованием, содержащимся в областном законе, и устанавливающие единообразие при назначении на должности руководителей аппаратов государственных органов (без ограничения срока полномочий).

Областной закон от **23.12.2019 № 499-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Новгородской области» (далее - областной закон № 499-ОЗ) был разработан и принят в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Данным Федеральным законом уточнены полномочия субъектов Российской Федерации по установлению соответствия классных чинов государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации. Областным законом № 499-ОЗ установлены для каждой должности государственной гражданской службы Новгородской области, предусмотренной Реестром должностей государственной гражданской службы Новгородской области, утвержденным областным законом Новгородской области от 12 сентября 2006 № 715-ОЗ «О некоторых вопросах правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области», соответствующий ей классный чин.

Областным законом от **23.12.2019 № 500-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О размере базового денежного вознаграждения Губернатора Новгородской области в 2018 - 2019 годах» размер базового денежного вознаграждения Губернатора Новгородской области в 2020 году определен на уровне 2019 года.

4.2. Законодательство в сфере противодействия коррупции

Противодействие коррупции - одна из самых актуальных сфер современного нормативного правового регулирования не только на федеральном уровне, но и в регионах.

В 2019 году в сфере противодействия коррупции были приняты следующие областные законы.

В областной закон от **28.08.2017 № 142-ОЗ** «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений» (далее - областной закон № 142-ОЗ) изменения внесены дважды:

1) областной закон от **04.06.2019 № 424-ОЗ** «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений» принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 03 августа 2018 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции», в соответствии с которыми предусмотрена обязанность органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений представлять доклад о невозможности завершить контроль за расходами лица в связи с освобождением данного лица от замещающей (занимаемой) должности лицу, принявшему решение об осуществлении такого контроля.

В соответствии с областным законом № 142-ОЗ контроль за соответствием расходов лиц, замещающих муниципальные должности, должности главы местной администрации по контракту и иных лиц их доходам осуществляется в ходе проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга), несовершеннолетних детей.

В областной закон № 142-ОЗ внесены изменения, которые закрепляют обязанность органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений Новгородской области представлять доклад о невозможности завершить проверку в отношении лица в связи с освобождением данного лица от замещающей (занимаемой) должности Губернатору Новгородской области;

2) областной закон от **05.11.2019 № 475-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений» принят в связи с необходимостью приведения областного закона № 142-ОЗ в соответствие с Федеральным законом от 03 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», которым установлены правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов и порядок осуществления контроля за расходами, в частности, решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих в том числе муниципальные должности, а также за расходами

их супругов и несовершеннолетних детей принимается в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными актами Банка России, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и локальными нормативными актами государственной корпорации, иной организации, созданной Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельно в отношении каждого такого лица и оформляется в письменной форме. Областной закон № 142-ОЗ дополнен частью 4¹, определяющей порядок принятия решения об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих муниципальные должности и должности главы местной администрации по контракту.

Кроме того, с учетом норм Федерального закона от 26 июля 2019 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» и Федерального закона от 26 июля 2019 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции», внесены изменения в областной закон № 142-ОЗ в целях приведения его в соответствие с указанными федеральными законами, в том числе, устанавливающие, что порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления альтернативных мер ответственности за предоставление заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера определяется муниципальным правовым актом, а также устанавливающие порядок сообщения Губернатору Новгородской области лицами, занимающими муниципальные должности депутатов представительных органов сельских поселений, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, о том, что в течение отчетного периода сделки, указанные в пункте 3 части 3 статьи 1 областного закона № 142-ОЗ, ими не совершались.

4.3. Законодательство в сфере административных правонарушений

Административное законодательство позволяет оперативно реагировать на происходящие социальные процессы и вводить адекватные меры по ограничению негативных проявлений. Данный процесс идет как на федеральном, так и на региональном уровне.

Конкретизация компетенции между федеральным и региональным уровнями государственной власти установлена положениями Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2019 году развивалось областное законодательство в сфере административных правонарушений и административных правоотношений.

Необходимо отметить, что в областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее - областной закон № 914-ОЗ) изменения были внесены трижды, а именно:

1) областной закон от **04.04.2019 № 391-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» принят в соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в определении от 08 ноября 2018 года № 2790-0 при рассмотрении вопроса о конституционности статьи 8.25 Закона города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях», согласно которой размещение транспортных средств на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - трехсот тысяч рублей. В определении Конституционный Суд Российской Федерации указал, что зеленые насаждения подлежат охране не только сами по себе, но и в составе объектов благоустройства как элементы объектов благоустройства. Размещение транспортного средства на зеленых насаждениях как элементах объекта благоустройства - независимо от того, причиняется ли зеленым насаждениям непосредственный вред, - является нарушением санитарного и эстетического состояния территории города, негативно сказывается на безопасности и комфортности условий проживания граждан, а также затрудняет содержание и облагораживание объектов благоустройства. Указанная правовая конструкция ответственности граждан - владельцев транспортных средств согласуется с содержанием соответствующих охраняемых общественных отношений и не может рассматриваться как произвольная. Тот факт, что данное правонарушение совершается с использованием транспортного средства, не может автоматически рассматриваться как означающий, что объектом правонарушения являются отношения, складывающиеся в рамках дорожного движения. В ряде статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которыми предусмотрены особенности порядка производства по делам о некоторых административных правонарушениях, прямо указано на то, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать своими законами административную ответственность за административные правонарушения в области благоустройства территории, в том числе совершенные с использованием транспортных средств.

Исходя из вышеизложенного, с учетом оценки требований федерального законодательства Конституционный Суд Российской Федерации сделал вывод, что субъекты Российской Федерации вправе своими законами установить административную ответственность за административные правонарушения в области благоустройства, в том числе совершенные с использованием транспортных средств. Областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» дополнен

статьей 3¹⁸ об административной ответственности за размещение транспортных средств на территории, занятой зелеными насаждениями;

2) областной закон от **03.06.2019 № 413-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее - областной закон № 413-ОЗ) принят в связи с необходимостью установления административной ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах Новгородской области.

Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» пунктом 24 статьи 15 и пунктом 32 части 1 статьи 16 вопросы осуществления мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья отнесены к вопросам местного значения муниципального района и городского округа. Постановлением Администрации Новгородской области от 28 мая 2007 года № 145 «Об утверждении правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на территории области и правил охраны жизни людей на водных объектах в Новгородской области» утверждены правила охраны жизни людей на водных объектах Новгородской области. Ранее органы местного самоуправления Новгородской области проводили работу по составлению административных протоколов в соответствии со статьей 3 областного закона № 914-ОЗ, которая была признана утратившей силу областным законом от 03.07.2018 № 271-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Органы местного самоуправления Новгородской области были лишены возможности применения мер административного воздействия на лиц, нарушающих правовые акты, изданные для обеспечения охраны жизни людей на водных объектах Новгородской области. Областным законом № 413-ОЗ введена статья 2¹ об административной ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах Новгородской области и правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на территории Новгородской области;

3) областной закон от **29.10.2019 № 470-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее - областной закон № 470-ОЗ) был принят с целью повышения эффективности исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области государственных полномочий в сфере административных правоотношений и предусматривает установление административной ответственности за нарушение требований правил благоустройства территорий поселений и городского округа к надлежащему содержанию земельных участков, порядку размещения и содержанию детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм, иных объектов и элементов благоустройства, определенных правилами благоустройства; требований муниципальных правовых актов к благоустройству и содержанию территорий, на которых ведутся работы по реконструкции и ремонту.

Кроме того, областным законом № 470-ОЗ устанавливается возможность применения административного наказания в виде административного штрафа за впервые совершенное правонарушение, предусмотренное статьей 3¹ «Нарушение требований к размещению нестационарных торговых объектов», а также возможность привлечения граждан к административной ответственности за нарушение требований муниципальных правовых актов к благоустройству и содержанию территорий и объектов незавершенного строительства, реконструируемых объектов капитального строительства (статья 3¹⁴).

В 2019 году в развитие указанного правового регулирования в сфере законодательства об административных правонарушениях были приняты следующие областные законы.

В областной закон от 31.03.2014 № 524-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений» (далее - областной закон № 524-ОЗ) изменения вносились четыре раза, а именно:

1) областной закон от **01.03.2019 № 381-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений» (далее - областной закон № 381-ОЗ) принят в целях реализации Администрацией Демянского муниципального района по созданию административной комиссии муниципального района в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной статьями 3¹ - 3¹⁷ областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее - областной закон № 914-ОЗ);

2) областной закон от **02.04.2019 № 387-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений» принят в связи с принятием областного закона о введении административной ответственности за размещение транспортных средств на территории, занятой зелеными насаждениями. Областным законом № 524-ОЗ органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3¹ - 3¹⁷ областного закона № 914-ОЗ, и по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности по данным статьям. В связи с этим, перечень указанных статей дополнен статьей 3¹⁸, устанавливающей ответственность за размещение транспортных средств на территории, занятой зелеными насаждениями.

3) областной закон от **03.06.2019 № 417-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений» принят в связи с необходимостью предоставления органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в связи с введением ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах Новгородской области.

Постановлением Администрации Новгородской области от 28 мая 2007 года № 145 «Об утверждении правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на территории области и правил охраны жизни людей на водных объектах в Новгородской области» утверждены правила охраны жизни людей на водных объектах Новгородской области.

4) областной закон от **29.10.2019 № 462-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений» принят в целях реализации органами местного самоуправления Чудовского муниципального района полномочий по созданию административной комиссии муниципального района в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной статьями 2¹, 3¹ - 3¹⁸ областного закона № 914-ОЗ.

§5. Законодательство в сфере информации

В данной сфере правового регулирования в 2019 году принят областной закон от **01.07.2019 № 428-ОЗ** «О признании утратившими силу областных законов о создании региональных информационных систем» в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством, устранения излишнего правового регулирования, выходящего за рамки полномочий субъекта Российской Федерации.

Глава 3. Законодательство в сфере социальной политики

§1. Законодательство в сфере здравоохранения

В **2019** году в сфере здравоохранения были приняты следующие областные законы.

Областной закон от **29.01.2019 № 363-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в 2017-2020 годах» принят в целях внесения изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в 2017-2020 годах» в части продления срока предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников

на 2021 год, расширения категорий медицинских работников, имеющих право на получение таких мер социальной поддержки, а также уточнения категории лиц, относящихся к членам семьи медицинского работника и вида договора, содержащего указание на обязанность медицинского работника отработать не менее пяти лет в медицинской организации, подведомственной министерству здравоохранения Новгородской области.

Областной закон от **29.10.2019 № 463-ОЗ** «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в сфере охраны здоровья граждан и в области социальной поддержки граждан при возникновении поствакцинальных осложнений» был принят в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 25 декабря 2018 года № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций».

Указанным Федеральным законом уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, в частности полномочия по созданию в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи и обеспечения ее доступности для граждан.

§2. Законодательство в сфере физкультуры и спорта

В данной сфере законодательства в **2019** году приняты следующие областные законы.

В областной закон от 14.12.2007 № 217-ОЗ «О социальной поддержке заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Новгородской области» дважды внесены изменения:

1) областным законом от **29.01.2019 № 362-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Новгородской области» предусмотрено сохранение права на получение дополнительных мер социальной поддержки заслуженным деятелям физической культуры и спорта в Новгородской области гражданами, достигшими возраста 55 лет для женщин, 60 лет для мужчин, без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 03 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» в части увеличения пенсионного возраста;

2) областным законом от **23.12.2019 № 505-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Новгородской области» предусмотрена индексация ежемесячного денежного пособия заслуженным деятелям физической культуры и спорта на 3 %, дополнен перечень документов для назначения денежного пособия (копии паспорта, СНИЛС, ИНН) содержащих сведения, необходимые для внесения в Единую государственную

информационную систему социального обеспечения в соответствии с главой 2¹ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В областной закон от 02.06.2014 № 554-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015-2020 годах» (далее - областной закон № 554-ОЗ) в 2019 году также дважды внесены изменения:

1) областным законом от **29.01.2019 № 367-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015 - 2020 годах» продлен срок действия областного закона № 554-ОЗ до 2021 года; а также предусмотрена возможность подачи документов для назначения и выплаты дополнительных мер социальной поддержки спортсменами, не достигшими возраста 14 лет; дополнение перечня документов, прилагаемых к заявлению на выплату единовременного денежного вознаграждения в случае подачи документов законным представителем от имени спортсмена, не достигшего возраста четырнадцати лет;

2) областным законом от **23.12.2019 № 504-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки спортсменов и их тренеров за достижение высоких спортивных результатов в 2015 - 2021 годах» продлен срок действия областного закона № 554-ОЗ до 2022 года, а также дополнен перечень документов (копии документа, подтверждающего регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета, копии свидетельства о постановке на налоговый учет в налоговом органе), содержащих сведения, необходимые для внесения в Единую государственную информационную систему социального обеспечения в соответствии с главой 2¹ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Областной закон от **23.12.2019 № 495-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О физической культуре и спорте в Новгородской области» принят в целях приведения областного закона от 05.02.2010 № 680-ОЗ «О физической культуре и спорте в Новгородской области» в соответствие с федеральным законодательством. Данным областным законом предусмотрено расширение полномочий Правительства Новгородской области по прекращению действия государственной аккредитации спортивных федераций Новгородской области; наделение спортивных федераций Новгородской области правом отказаться от государственной аккредитации и прекратить свою деятельность в качестве спортивной федерации Новгородской области; уточнение перечня мероприятий, включаемых в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Новгородской области.

§3. Законодательство в сфере социальной политики, а также поддержки отдельных категорий граждан, семьи и охраны интересов детей

В 2019 году важным направлением деятельности Новгородской областной Думы было выполнение всех социальных обязательств перед населением Новгородской области. Большое внимание, как и ранее, уделялось вопросам социальной поддержки отдельных категорий граждан, семьи и интересов детей.

Областным законом от 24.12.2019 № 507-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в сфере социальной поддержки граждан» (далее - областной закон № 507-ОЗ) с 01.01.2020 установлены новые размеры ежемесячной денежной выплаты (далее - ЕДВ) для ветеранов труда, ветеранов труда Новгородской области, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий. Размеры ЕДВ данным категориям граждан увеличены на 3,0%.

Также областным законом № 507-ОЗ с 01.01.2020 на 3,0% увеличен размер ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда здоровью инвалидам вследствие военной травмы, полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона.

Кроме того, областным законом № 507-ОЗ внесены изменения в областной закон от 27.08.2009 № 586-ОЗ «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа» в части изменения суммы компенсации расходов по отоплению для домов, не имеющих центрального отопления. В связи с увеличением с 1 января 2020 года тарифов на топливо для отопления домов, не имеющих центрального отопления, законом предусматривается увеличение размера компенсации расходов по его приобретению отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа с 6900 до 7104 рублей в год.

Федеральным законом от 18 июля 2019 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» исключены из перечня документов, обязательных для предоставления гражданином в целях получения государственной услуги, документы, выдаваемые федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы. В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством областным законом № 507-ОЗ были внесены изменения в статью 3 областного закона от 06.02.2004 № 250-ОЗ «О дополнительных мерах социальной защиты инвалидов вследствие военной травмы, полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона» в части получения сведений об инвалидности заявителя, содержащихся в федеральном реестре инвалидов с 01 июля 2020 года в порядке межведомственного взаимодействия, а в случае отсутствия соответствующих сведений в федеральном реестре инвалидов - на основании представленных заявителем документов.

Областным законом от 02.12.2019 № 485-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона от 07.05.2007 № 95-ОЗ «Об установлении

компенсации страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» уточнена категория граждан, которой устанавливается компенсация в размере 50 процентов от уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования.

Областным законом **03.06.2019 № 410-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон от 22.12.2004 № 367-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, удостоенных звания «Герой Социалистического Труда», и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» предусмотрена возможность предоставления документов, необходимых для предоставления дополнительной меры социальной поддержки по выплате компенсации расходов по оплате услуг за пользование радио и коллективной антенной, не только гражданами, удостоенными звания «Герой Социалистического Труда», но и их представителями. Данным областным законом определен перечень документов, предоставляемых представителями, перечень документов, предоставляемых заявителем, дополнен копией паспорта члена семьи заявителя и согласия члена семьи заявителя на обработку персональных данных (в случае если договор на предоставление услуг за пользование радио и коллективной антенной заключен с членом семьи заявителя), уточнен перечень оснований для отказа в предоставлении дополнительных мер социальной поддержки; установлена ответственность заявителя за достоверность сведений, содержащихся в документах, являющихся основанием для предоставления дополнительных мер социальной поддержки.

Областным законом от **01.03.2019 № 385-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на территории Новгородской области» перечень категорий граждан, которым социальные услуги в Новгородской области предоставляются бесплатно, дополнен следующими позициями:

в стационарной форме социального обслуживания - одинокие или одиноко проживающие граждане, полностью утратившие способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, и нуждающиеся в постоянном постороннем уходе, не имеющие средств к существованию;

в полустационарной форме социального обслуживания - родители, ограниченные в родительских правах. Это позволило своевременно и беспрепятственно организовать работу с указанной категорией граждан и сохранить семью для ребенка.

Кроме того, перечень социальных услуг, предоставляемых в форме социального обслуживания на дому, дополнен услугой по приготовлению горячей пищи.

Областным законом от **30.09.2019 № 457-ОЗ** «О прекращении осуществления органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород отдельных государственных полномочий в области социальной защиты населения, внесении изменений в некоторые областные законы в области социальной защиты населения и признании утратившими силу некоторых областных законов» и областным законом от **24.12.2019 № 506-ОЗ**

«О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» внесены изменения в областной закон от 27.03.2015 № 740-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» в части прекращения осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления и наделения областного государственного учреждения полномочиями по предоставлению социальных выплат.

Областным законом от **23.12.2019 № 497-ОЗ** «О государственной социальной помощи на основании социального контракта малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам» разграничены полномочия органов государственной власти Новгородской области в сфере оказания (предоставления) государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также определены условия предоставления государственной социальной помощи отдельным категориям граждан на основании социального контракта.

Областной закон от **01.07.2019 № 431-ОЗ** «О внесении изменений в некоторые областные законы в области социальной защиты» (далее - областной закон № 431-ОЗ) принят в связи с вступлением с 17 апреля 2018 года в законную силу приказа Министерства внутренних дел России от 31 декабря 2017 № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», признан не подлежащим применению приказ ФМС России от 11.09.2012 № 288 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», в котором предусматривались применение и порядок ведения поквартирных карточек и домовых (поквартирных) книг. В связи с ведением данного учета, гражданам осуществлялась выдача такого документа, как «справка о составе семьи».

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в части исключения из перечня документов, необходимых для предоставления мер социальной поддержки, справки о составе семьи в следующие областные законы:

от 02.10.2018 № 308-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в 2018 - 2020 годах и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»;

от 05.11.2004 № 329-ОЗ «О льготах на проезд на междугородном транспорте для детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»;

от 23.12.2008 № 451-ОЗ «О пособиях гражданам, имеющим детей, проживающим на территории Новгородской области, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»;

от 26.12.2008 № 457-ОЗ «Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями»;

от 27.08.2009 № 586-ОЗ «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа»;

от 27.03.2015 года № 740-ОЗ «О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»;

от 27.03.2015 № 750-ОЗ «О статусе и мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Новгородской области, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».

Областным законом № 431-ОЗ справка о составе семьи заявителя заменяется на копии паспортов и (или) свидетельств о рождении членов семьи заявителя, документами, подтверждающими согласие каждого члена семьи заявителя на обработку персональных данных, а также свидетельствами о регистрации по месту жительства - для лиц, не достигших возраста 14 лет.

Применение указанного областного закона освободило заявителя от необходимости предоставления дополнительных документов, поскольку указанные сведения содержатся в документах, удостоверяющих личность гражданина.

Областным законом от **30.09.2019 № 456-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа» приведена в соответствие с федеральным законодательством статья 1 областного закона от 27.08.2009 № 586-ОЗ «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа» в части уточнения наименования некоторых категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки.

Кроме того, внесены изменения в целях устранения противоречий в тексте областного закона в части отсутствия оснований для отказа в предоставлении мер социальной поддержки в случае, если заявителями являются вышедшие на пенсию специалисты.

Областным законом от **29.01.2019 № 369-ОЗ** «О региональном капитале «Первый ребенок» предусмотрено предоставление регионального капитала «Первый ребенок» в размере 100 тысяч рублей женщинам при рождении первого ребенка в возрасте до 29 лет включительно в период с 01.01.2019 по 31.12.2021 года.

Региональный капитал «Первый ребенок» предоставляется за счет средств областного бюджета и может быть использован на улучшение жилищных условий в пределах территории Новгородской области.

В 2019 году сертификаты на региональный капитал «Первый ребенок» получили 587 семей. На реализацию закона в 2020 году направлено 28,3 млн. рублей.

Областной закон от **02.12.2019 № 489-ОЗ** «Об установлении величины прожиточного минимума ребенка в Новгородской области в целях установления ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, проживающим на территории Новгородской области, на 2020 год» принят в целях реализации в 2020 году областного закона от 11.07.2012 № 102-ОЗ «О ежемесячных денежных выплатах семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, проживающим на территории Новгородской области» и поддержки семей при рождении третьих и последующих детей и направлен на улучшение положения семей с детьми.

В соответствии с указанным областным законом в 2020 году размер величины прожиточного минимума ребенка в Новгородской области в целях установления ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, проживающим на территории Новгородской области, составит 11 328 рублей, что на 564 рубля или 5,2%, больше, чем величина прожиточного минимума ребенка в Новгородской области, установленная в 2019 году. На реализацию указанного областного закона в 2020 году направлено 447 496,8 тыс. рублей, из которых 364 265,6 тыс. рублей средства федерального бюджета.

Областным законом от **09.12.20219 № 493-ОЗ** «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, и о внесении изменений в областной закон «О мерах по социальной поддержке обучающихся» введены дополнительные меры поддержки семей с детьми.

С 1 января 2020 года для семей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума семьи в Новгородской области, а также для семей, воспитывающих детей-инвалидов, увеличен размер компенсации расходов на питание детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе обучающихся на дому, с 15 до 45 рублей в день. Введена новая мера поддержки малоимущих семей, в виде компенсации затрат на подготовку детей к школе: покупку формы, обуви, ранца, учебно-методических пособий. Размер компенсации составит до 5 000 рублей. Компенсационные выплаты предоставляются за счет средств областного бюджета. В 2020 году на эти цели направлено 86,8 млн. рублей.

В 2019 году был принят областной закон от **30.09.2019 № 447-ОЗ** «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Новгородской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной

помощи», на 2020 год» (далее - областной закон № 447-ОЗ). Данный областной закон был принят в соответствии со статьей 12¹ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ).

Областным законом № 447-ОЗ установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Новгородской области на 2020 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом № 178-ФЗ. Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии должна быть установлена ежегодно законом субъекта Российской Федерации. Областным законом № 447-ОЗ установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Новгородской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом № 178-ФЗ на 2020 год в размере 9423 рубля. Величина прожиточного минимума пенсионера в Новгородской области на 2020 год для определения социальной доплаты к пенсии, превысила величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 112 рублей.

Областной закон от **30.04.2019 № 404-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области» (далее - областной закон № 404-ОЗ) принят в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 501-ФЗ), которым установлены основы правового статуса уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Ранее должности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации учреждались в соответствии с рекомендацией Указа Президента Российской Федерации от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка». Федеральный закон № 501-ФЗ определил полномочия субъектов Российской Федерации по учреждению должности уполномоченного по правам ребенка, регулированию законом субъекта Российской Федерации его правового положения, основных задач и полномочий. Областным законом № 404-ОЗ внесены изменения в действующий областной закон от 01.06.2010 № 755-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области» в целях корректировки его норм в соответствии с Федеральным законом № 501-ФЗ.

Областным законом от **01.07.2019 № 429-ОЗ** «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Новгородской области» расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, что обеспечивает рост показателей по предоставлению бесплатной юридической помощи гражданам органами исполнительной власти

Новгородской области и адвокатами Адвокатской палаты Новгородской области. Согласно сводного отчета комитета записи актов гражданского состояния и организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области за III - IV квартал 2019 года в органы исполнительной власти Новгородской области обратилось 37 человек, подпадающих под категории граждан, дополнительно предусмотренных вышеуказанным областным законом.

§4. Законодательство в сфере образования, науки, опеки и попечительства

В 2019 году в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством приняты областные законы в сфере образования, науки, опеки и попечительства.

В областной закон от 04.12.2013 № 382-ОЗ «О порядке расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и городского округа на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях» в 2019 году изменения внесены два раза в связи с необходимостью уточнения формулы расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и городского округа на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях:

1) областным законом от **30.04.2019 № 403-ОЗ** «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О порядке расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и городского округа на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях»;

2) областным законом от **30.09.2019 № 458-ОЗ** «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О порядке расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и городского округа на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях».

Областным законом от **30.04.2019 № 405-ОЗ** «О внесении изменений в некоторые областные законы о предоставлении мер социальной поддержки в сфере образования, опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (далее - областной закон № 405-ОЗ) внесены изменения в областные законы:

от 11.01.2005 № 391-ОЗ «О мерах по социальной поддержке обучающихся»;

от 05.09.2014 № 618-ОЗ «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных лиц».

Федеральным законом от 07 марта 2018 года № 56-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи

с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» были внесены изменения в Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части дополнения положениями о создании Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО). Областным законом № 405-ОЗ внесены изменения в части их дополнения вышеуказанных областных законов положениями, предусматривающими предоставление и возможность получения соответствующими органами и организациями информации о предоставляемых мерах социальной поддержки посредством использования ЕГИССО. Кроме того, установлена возможность внесения информации в ЕГИССО органами местного самоуправления, непосредственно предоставляющими меры социальной поддержки и зарегистрированными в качестве поставщика информации, самостоятельно.

Областным законом от **03.06.2019 № 419-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» внесены дополнения в части финансового обеспечения отдельных государственных полномочий.

В областной закон 05.09.2014 № 618-ОЗ «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных лиц» в **2019** году изменения внесены дважды в связи с необходимостью приведения в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения формулировок, а именно:

1) областной закон от **01.03.2019 № 377-ОЗ** «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных лиц» принят в связи с необходимостью приведения в соответствие с Федеральным законом от 03 августа 2018 года № 322-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

2) областной закон от **30.04.2019 № 407-ОЗ** «О внесении изменения в статью 11 областного закона «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных лиц» принят в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Пункт 7 статьи 8 указанного Федерального закона дополнен словами «, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а

также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти». Соответствующие изменения были внесены и вышеназванным областным законом.

Областной закон от **02.12.2019 № 490-ОЗ** «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки» был принят в связи с исключением с 01.01.2020 из пункта 1 статьи 1 областного закона от 11.01.2005 № 391-ОЗ «О мерах по социальной поддержке обучающихся» меры социальной поддержки в виде частичной компенсации расходов на питание: 1) учащимся из малоимущих семей (за исключением учащихся с ограниченными возможностями здоровья, учащихся, являющихся детьми-инвалидами), которые обучаются в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе на дому; 2) учащимся, являющимся детьми-инвалидами, которые обучаются в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе на дому. Указанные меры социальной поддержки в виде частичной компенсации расходов на питание предусмотрены с 01.01.2020 областным законодательством.

Областной закон от **02.12.2019 № 486-ОЗ** «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в сфере науки и государственной научно-технической политики» принят в связи с необходимостью приведения норм областного закона от 31.03.2014 № 525-ОЗ «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в сфере науки и государственной научно-технической политики» (далее - областной закон № 525-ОЗ) в соответствие с Федеральным законом от 20 апреля 2015 года № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике».

Частью 2 статьи 2 областного закона № 525-ОЗ установлено, что Правительство Новгородской области или уполномоченные им органы исполнительной власти Новгородской области в пределах полномочий определяют соответствующие приоритетные направления развития науки и техники, обеспечивают формирование системы государственных научных организаций Новгородской области, осуществление межотраслевой координации научной и (или) научно-технической деятельности, разработку и реализацию научных и научно-технических программ и проектов, развитие форм интеграции науки и производства, реализацию достижений науки и техники. В соответствии с вышеназванным федеральным законом формулировка «приоритетные направления развития науки и техники» заменена формулировкой «приоритетные направления развития науки, технологий и техники».

В 2019 году по инициативе прокуратуры Новгородской области был принят областной закон от **30.09.2019 № 443-ОЗ** «Об экологическом

образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Новгородской области» (далее - областной закон № 443-ОЗ) в целях развития системы экологического образования, формирования экологической культуры и осуществления экологического просвещения на территории Новгородской области.

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в целях формирования экологической культуры и профессиональной подготовки специалистов в области охраны окружающей среды устанавливается система всеобщего и комплексного экологического образования, включающая в себя общее образование, среднее профессиональное образование, высшее образование и дополнительное профессиональное образование специалистов, а также распространение экологических знаний, в том числе через средства массовой информации, музеи, библиотеки, учреждения культуры, природоохранные учреждения, организации спорта и туризма. При этом отдельно экологическое образование в федеральном законодательстве об образовании не выделяется. Разработка и реализация региональных программ развития образования с учетом региональных социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей субъектов Российской Федерации относится к компетенции субъектов Российской Федерации.

Областным законом № 443-ОЗ определены направления деятельности, связанные с экологическим воспитанием населения области, а также определены принципы, цели, формы формирования экологической культуры и осуществления экологического просвещения. Реализация данных мероприятий возможна как путем включения в государственные и муниципальные программы области, так и самостоятельно образовательными и иными, в том числе общественными, организациями, действующими на территории Новгородской области.

§5. Законодательство в сфере культуры и культурного наследия

В 2019 году в данной сфере правового регулирования были приняты следующие областные законы.

Областным законом от **03.06.2019 № 416-ОЗ** «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее - областной закон № 416-ОЗ) внесены изменения в областные законы:

от 22.12.2016 № 45-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки поэтов и писателей Новгородской области в 2017 - 2020 годах»;

от 22.12.2016 № 42-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области в 2017 - 2020 годах».

Областным законом № 416-ОЗ срок действия указанных областных законов продлен до 2021 года, а размеры денежных выплат проиндексированы на 4,3 %:

размер денежных выплат, выплачиваемых за счет средств, предусмотренных в областном бюджете в качестве дополнительной меры социальной поддержки поэтов и писателей Новгородской области, увеличен до 7 918 рублей;

размер денежных выплат, выплачиваемых за счет средств, предусмотренных в областном бюджете в качестве дополнительной меры социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области - до 13 017 рублей.

Областной закон от **29.10.2019 № 464-ОЗ** «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области культуры» принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с законодательством Российской Федерации. Вышеназванным областным законом учтены изменения, внесенные в статью 36.1 Основ законодательства Российской Федерации о культуре.

Областной закон от **09.12.2019 № 492-ОЗ** «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее - областной закон № 492-ОЗ) принят в связи с необходимостью внесения изменений в областные законы в части индексации с 01.01.2020 размеров денежных выплат на 3%:

от 22.12.2016 № 45-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки поэтов и писателей Новгородской области в 2017 - 2021 годах» (далее - областной закон № 45-ОЗ);

от 22.12.2016 № 42-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области в 2017 - 2021 годах» (далее - областной закон № 42-ОЗ).

Так, размер денежных выплат, выплачиваемых за счет средств, предусмотренных в областном бюджете в качестве дополнительной меры социальной поддержки поэтов и писателей Новгородской области, увеличен до 8 155 рублей, размер денежных выплат, выплачиваемых за счет средств, предусмотренных в областном бюджете в качестве дополнительной меры социальной поддержки заслуженных деятелей культуры и искусства Новгородской области - до 13 409 рублей.

Соответствующие изменения внесены в областные законы № 45-ОЗ и № 42-ОЗ.

Кроме того, областным законом № 492-ОЗ дополнены установленные областными законами № 45-ОЗ и № 42-ОЗ перечни документов, необходимых для назначения денежных выплат, а также учтены требования Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», предъявляемые к согласию субъекта персональных данных на обработку его персональных данных, в части уточнения перечня документов, необходимых для назначения денежных выплат, который дополняется соответствующими формами согласия кандидатов на обработку персональных данных.

Областным законом от **23.12.2019 № 503-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки обучающихся в организациях дополнительного образования в сфере культуры и областной государственной бюджетной профессиональной образовательной организации, реализующей образовательные программы среднего образования в сфере культуры» (далее - областной закон № 503-ОЗ) в целях стимулирования учебной и творческой деятельности

обучающихся в организациях дополнительного образования в сфере культуры и областной государственной бюджетной профессиональной образовательной организации, реализующей образовательные программы среднего профессионального образования в сфере культуры (далее обучающиеся) установлено право принимать документы, выданные в учебном году, предшествующем подаче заявления о назначении стипендии. Кроме того, сроки ежегодного приема документов в целях назначения стипендий увеличены и перенесены на период с 01 июня по 01 июля в связи с каникулярным отдыхом обучающихся в летнее время. Кроме того, предложенная областным законом № 503-ОЗ система оценки направлена на стимулирование очного участия в фестивалях, конкурсах, олимпиадах и выставках.

Областной закон от **03.06.2019 № 421-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 421-ОЗ) был принят в целях приведения областного закона от 05.01.2004 № 226-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 226-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством.

Согласно внесенным изменениям в статью 27 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» порядок установки информационных надписей и обозначений, а также требования к составу проектов установки и содержания информационных надписей и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка, определяются Правительством Российской Федерации. Областным законом № 421-ОЗ были внесены изменения в части исключения норм, определяющих порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия в статью 12 областного закона № 226-ОЗ.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 34 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Соответствующие изменения внесены в статью 13 областного закона № 226-ОЗ в части установления порядка принятия решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон.

§6. Законодательство в сфере трудовых отношений

Областным законом от **28.11.2019 № 476-ОЗ** «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области, на 2020 год» установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области на 2020 год, в размере 2,3. Данный коэффициент используется при исчислении суммы налога на доходы физических лиц

от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

На основании части 2 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1 200 рублей в месяц. При этом размер фиксированных авансовых платежей подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации. Если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации не установлен, его значение принимается равным 1.

Субъекты Северо-Западного федерального округа на 2020 год устанавливали размер коэффициента от 1,7 до 2,614. Новгородская область занимает 3 позицию по величине регионального коэффициента и стоимости патента среди субъектов Северо-Западного федерального округа. Размер коэффициента и стоимость патента выше только в Республике Карелия и Ненецком автономном округе. При расчете коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области на 2020 год учитывался размер коэффициента-дефлятора на 2020 год, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 21 октября 2019 года № 684, равный 1,813.

Глава 4. Законодательство в сфере безопасности и правопорядка

В сфере обеспечения безопасности и правопорядка в 2019 году были приняты следующие областные законы.

Областной закон от **01.08.2019 № 439-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее - областной закон № 439-ОЗ) на территории Новгородской области» был разработан и принят в соответствии с положениями статьи 26 Федерального закона от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 6 статьи 26 указанного Федерального закона областной закон дополняется положением о праве Правительства Новгородской области осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка.

В соответствии с частью 7 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ, порядок предоставления органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

Областной закон № 439-ОЗ дополняется статьей 5¹, определяющей порядок предоставления народным дружинникам льгот и компенсаций органами местного самоуправления Новгородской области.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 областного закона от 01.12.2014 № 663-ОЗ «О реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» на территории Новгородской области», Правительство Новгородской области размещает на официальном сайте Правительства Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации общедоступную информацию о лицах, пропавших без вести. Для реализации данного полномочия был необходим Порядок размещения информации о поиске лиц, пропавших без вести, определяющий процедуру размещения информации на официальном сайте Правительства Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации. В связи с изложенным, областным законом № 439-ОЗ внесены соответствующие дополнения.

Областной закон от **29.10.2019 № 461-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О гражданской обороне Новгородской области» (далее - областной закон № 461-ОЗ) принят в связи необходимостью приведения областного закона от 26.05.2017 года № 111-ОЗ «О гражданской обороне Новгородской области» (далее - областной закон № 111-ОЗ) в соответствие с Федеральным законом от 01 мая 2019 года № 84-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» в части внесения редакционных правок.

Областной закон от **23.12.2019 № 502-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» принят в связи с необходимостью приведения областного закона от 08.02.1996 № 36-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в соответствие с Федеральным законом от 03 июля 2019 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», согласно которому полномочия Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, комиссий по предупреждению и обеспечению ликвидации безопасности чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации, комиссий по предупреждению и чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований, комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций по координации деятельности органов управления и сил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляются соответственно на федеральном и межрегиональном, региональном, муниципальном, объектовом уровнях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. К

названным органам и силам отнесены федеральные органы исполнительной власти, государственные корпораций, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации.

Положения вышеназванного Федерального закона, относят на региональном уровне к органам повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъектам Российской Федерации.

Глава 5. Законодательство в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды

§1. Законодательство в сфере использования и охраны земель и недр

В 2019 году в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды приняты следующие областные законы.

Областной закон от **01.03.2019 № 372-ОЗ** «О внесении изменения в статью 6² областного закона «О мерах по реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления» принят на основании Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в целях установления методики расчета субвенции бюджетам городского округа и (или) муниципальных районов Новгородской области на осуществление отдельных государственных полномочий по организации деятельности по обработке твердых коммунальных отходов в части приобретения оборудования по обработке твердых коммунальных отходов, такого, как шредеры, прессы, компакторы, контейнеры, магнитные сепараторы и другие виды оборудования.

Областной закон от **01.03.2019 № 379-ОЗ** «Об особо охраняемых природных территориях регионального значения» принят в целях нормативного урегулирования общественных отношений в области особо охраняемых природных территорий в части, не установленной федеральным законодательством. Данным областным законом на территории Новгородской области установлены дополнительные категории особо охраняемых природных территорий регионального значения, учитывающие необходимость использования природного потенциала Новгородской области для развития экотуризма и экологического просвещения населения, перспективы изучения и сохранения природных комплексов и объектов Новгородской области, имеющих особое научное, культурное и эстетическое

значение, особенности существующей сети особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Областной закон от **29.10.2019 № 473-ОЗ** «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области регулирования отношений недропользования и о признании утратившими силу некоторых областных законов в сфере недропользования» (далее - областной закон № 473-ОЗ) принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон Российской Федерации «О недрах»).

Пунктом 8 статьи 10¹ Закона Российской Федерации «О недрах» предусмотрено, что одним из оснований возникновения права пользования участками недр является вступившее в силу соглашение о разделе продукции, заключенное в соответствии с Федеральным законом «О соглашениях о разделе продукции». Областным законом № 473-ОЗ было закреплено полномочие Правительства Новгородской области по участию в пределах полномочий в соглашениях о разделе продукции при пользовании участками недр. Внесение указанных изменений позволило устранить пробел в областном законодательстве.

Областной закон от **29.01.2019 № 364-ОЗ** «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в Великом Новгороде между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области» принят в целях закрепления за органами местного самоуправления полномочий в сфере рекламы на территории Великого Новгорода.

В силу положений областного закона от 26.12.2014 № 691-ОЗ «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в Великом Новгороде между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области» министерство инвестиционной политики Новгородской области уполномочено на предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в Великом Новгороде, предназначенных для размещения рекламных конструкций, за исключением случаев их размещения на земельных участках (территориях) общего пользования. Вместе с тем, размещение рекламных конструкций осуществляется в соответствии со схемами, утверждаемыми соответствующими органами местного самоуправления. Согласно утверждённой схеме на территории Великого Новгорода подлежит размещению около 370 рекламных конструкций разного типа. Более 90% рекламных мест расположено на объектах муниципальной собственности. Полномочия по заключению договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на них реализует Администрация Великого

Новгорода. Кроме того, законодательством о рекламе установлен ряд исключительных полномочий органов местного самоуправления в процессе размещения всех рекламных конструкций (выдача и аннулирование разрешения на установку и эксплуатацию, выдача предписаний о демонтаже и пр.). Денежные средства, полученные при размещении рекламных конструкций на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в Великом Новгороде также подлежат зачислению в бюджет городского округа.

Областной закон от **02.04.2019 № 390-ОЗ** «О внесении изменений в статью 5 областного закона «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 390-ОЗ) принят в соответствии с Федеральным законом от 03 августа 2018 года № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» в части регулирования публичных сервитутов. Принятые областным законом № 390-ОЗ изменения в указанной части обусловлены необходимостью приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Изменения, внесенные в часть 7 статьи 5 областного закона от 27.04.2015 № 763-ОЗ «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области», также обусловлены изменением федерального законодательства, а именно Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Законом Российской Федерации от 15 января 1993 года № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», а также Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено право определённых категорий граждан на внеочередное право получение земельных участков не только в целях индивидуального жилого строительства, но и для целей ведения подсобного хозяйства и садоводства.

Областной закон от **04.04.2019 № 393-ОЗ** «Об определении муниципальных образований Новгородской области, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в безвозмездное пользование гражданам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» (далее - областной закон № 393-ОЗ) принят в соответствии с федеральным и областным законодательством, которым предусмотрено принятие закона субъекта Российской Федерации, определяющего муниципальные образования, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены гражданам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в безвозмездное пользование.

Так, подпунктом 6 пункта 2 статьи 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что земельные участки, находящиеся в

государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданину для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации. Частью 3 статьи 5 областного закона от 27.04.2015 № 763-ОЗ «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области» установлено, что в безвозмездное пользование земельные участки предоставляются на условиях и в порядке, которые установлены статьей 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации.

Принятие областного закона № 393-ОЗ предоставило гражданам право получения земельного участка для ведения крестьянского хозяйства в безвозмездное пользование. Областной закон № 393-ОЗ направлен на развитие территорий Новгородской области, где недостаточная плотность населения препятствует как расширению сельскохозяйственного производства, так и социально-экономическому развитию в целом, а также на создание условий для вовлечения в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель.

Муниципальные образования включены в областной закон № 393-ОЗ на основании данных органов местного самоуправления муниципальных районов о земельных участках и землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, которые могут быть предоставлены для осуществления деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства.

В областной закон № 393-ОЗ в 2019 году были внесены изменения областным законом от **28.11.2019 № 477-ОЗ** «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об определении муниципальных образований Новгородской области, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в безвозмездное пользование гражданам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности». Данный областной закон был принят по инициативе органов местного самоуправления ряда муниципальных районов области и направлен на расширение перечня муниципальных образований, на территории которых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности земельные участки могут предоставляться в безвозмездное пользование, что позволит на территориях с малой плотностью сельского населения стимулировать создание новых и развитие уже существующих крестьянских (фермерских) хозяйств и создать условия для вовлечения в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель.

В рамках реализации областного закона № 393-ОЗ за 2019 год предоставлено 17 земельных участков общей площадью 1604.579 гектар. Общее количество обращений - 77.

Областным законом от **03.06.2019 № 420-ОЗ** «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 420-ОЗ) в целях развития сельскохозяйственного производства, стимулирования создания крестьянских (фермерских)

хозяйств, а также вовлечения в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель увеличены предельные максимальные размеры земельных участков, предоставляемых из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления крестьянскими (фермерскими) хозяйствами их деятельности с 50 га до 200 га. Кроме того, областным законом № 420-ОЗ установлено право гражданам Российской Федерации, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или являющимся полными кавалерами ордена Славы, а также гражданам Российской Федерации, удостоенным званий Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации либо награжденным орденом Трудовой Славы трех степеней на внеочередное предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества в соответствии с предельными (максимальными и минимальными) размерами земельных участков, устанавливаемыми в соответствии с земельным законодательством, но не менее чем 0,20 га в границах городских населенных пунктов и 0,40 га в границах сельских населенных пунктов и на землях иных категорий.

§2. Законодательство в сфере использования лесного фонда

В 2019 году в сфере использования лесного фонда были приняты областные законы.

Областной закон от **01.03.2019 № 378-ОЗ** «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О порядке заготовки пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов гражданами для собственных нужд» был подготовлен и принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий» (из Лесного кодекса Российской Федерации исключено понятие «лесопарки»).

Областной закон от **04.04.2019 № 392-ОЗ** «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области лесных отношений» принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий».

Областной закон от **23.12.2019 № 498-ОЗ** «О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Новгородской области лесопарковых зеленых поясов» (далее - областной закон № 498-ОЗ) принят в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Статьей 62¹ указанного Федерального закона определено, что в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду могут создаваться лесопарковые зеленые пояса - зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, водные объекты или их части, природные ландшафты, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему и выполняют средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции. Областной закон № 498-ОЗ регулирует отдельные вопросы, связанные с созданием лесопарковых зеленых поясов на территории Новгородской области, и в частности определяет полномочия Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в данной сфере правового регулирования.

§3. Законодательство в сфере охраны животного мира

В **2019** году внесены изменения в областные законы, регулирующие сферу охраны животного мира.

Областной закон от **30.04.2019 № 401-ОЗ** «О признании утратившими силу областных законов по вопросам содержания домашних животных на территории Новгородской области» принят в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ), которым установлены общие требования по содержанию, в том числе, домашних животных и не предусмотрены полномочия по регистрации и установлению правил содержания домашних животных.

Областной закон от **04.06.2019 № 422-ОЗ** «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» принят в целях исключения несогласованности региональных норм с федеральным законодательством, в частности с Федеральным законом № 498-ФЗ, которым установлены общие положения деятельности по обращению с животными без владельцев, и внесены изменения в Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Областной закон от **01.07.2019 № 436-ОЗ** «О разграничении полномочий Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в области обращения с животными на территории Новгородской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-Ф, которым на органы государственной власти субъекта Российской Федерации возложен ряд полномочий в области обращения с

животными, в связи с чем потребовалось разграничение полномочий между Новгородской областной Думой и Правительством Новгородской области, касающихся организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них, осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, порядка организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными и других.

Областным законом от **01.07.2019 № 437-ОЗ** «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О полномочиях Правительства Новгородской области в области ветеринарии» скорректированы полномочия органов государственной власти Новгородской области в части контроля деятельности специалистов в области ветеринарии в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 524-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» в части регулирования деятельности специалистов в области ветеринарии».

II. Совершенствование федерального и областного законодательства

Глава 1. Контроль за исполнением областных законов и мониторинг областного законодательства и практики его применения

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) Новгородская областная Дума, наряду с другими уполномоченными на то органами, осуществляет контроль за соблюдением и исполнением областных законов.

Начиная с 2008 года деятельность Новгородской областной Думы по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения организуется комиссией Новгородской областной Думы по вопросам осуществления мониторинга областного законодательства и практики его применения.

В 2019 году Новгородская областная Дума продолжила плановую деятельность по осуществлению мониторинга законодательства и практики его применения.

Новгородской областной Думой осуществлен мониторинг 9 областных законов и практики их применения. В ходе мониторинга проведен анализ нормативной правовой базы, предметно регулирующей вопросы объектов мониторинга, дана оценка полноте и достаточности нормативного регулирования исследуемых вопросов; изучена правоприменительная практика.

В настоящем докладе отражена информация о результатах проведенного в 2019 году мониторинга правоприменения областных законов, а именно:

1. Областной закон от 31.10.2017 № 180-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния».

Мониторинг правоприменения областного закона № 180-ОЗ осуществлен на основе информации, представленных комитетом записи актов гражданского состояния и организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области (далее - комитет ЗАГС и ООДМС Новгородской области), администрациями муниципальных районов Новгородской области, администрацией Великого Новгорода, а также анализа норм законодательства Новгородской области в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Органом исполнительной власти Новгородской области, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на территории области является комитет ЗАГС и ООДМС Новгородской области.

По информации представленной комитетом ЗАГС и ООДМС Новгородской области отдельные государственные полномочия в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на территории области (далее - отдельные государственные полномочия) осуществляют 22 отдела ЗАГС, образованных на основании решений представительных органов муниципальных районов Новгородской области и городского округа, и входящих в структуру администраций муниципальных районов и городского округа. В отдельных помещениях располагаются 15 отделов ЗАГС, 7 - в зданиях администраций муниципальных районов. Штатная численность муниципальных служащих, осуществляющих отдельные государственные полномочия на территориях муниципальных районов и городского округа, по состоянию на 1 января 2019 года составляет 54 сотрудника.

В соответствии со статьей 4 областного закона № 180-ОЗ финансирование расходов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, является расходным обязательством Российской Федерации и осуществляется за счет субвенции из федерального бюджета, предоставляемой бюджету Новгородской области.

Муниципальным районам, городскому округу субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий зачисляются в установленном порядке на счета местных бюджетов согласно распределению, установленному областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Расчет объема субвенции бюджету муниципального района, городского округа на осуществление отдельных государственных полномочий производится на основании методики, установленной статьей 4 областного закона № 180-ОЗ, которая областным законом от 24.12.2018 № 353-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа

Новгородской области отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее - областной закон № 353-ОЗ) была изменена.

Необходимость изменения методики вызвана тем, что предыдущая формула учитывала исключительно количество штатных единиц, предусмотренных муниципальному району (городскому округу) для осуществления отдельных государственных полномочий, и не учитывала количество актов гражданского состояния и юридически значимых действий, зарегистрированных в соответствующем муниципальном районе, городском округе, площади используемых помещений, что оказывало существенное влияние на объем средств, выделяемых бюджетам муниципальных районов, городского округа.

При расчете объема субвенции на 2019 год по новой методике учтены коэффициенты, определяющие доли объема субвенции:

- на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда штатных единиц, осуществляющих отдельные государственные полномочия;
- на содержание помещений, используемых в муниципальном районе, городском округе для осуществления отдельных государственных полномочий;
- для возмещения материальных затрат, связанных с осуществлением отдельных государственных полномочий.

На момент проведения мониторинга областного закона № 180-ОЗ и в связи с изменением методики расчета объема субвенции бюджету муниципального района, городского округа на осуществление отдельных государственных полномочий необходимые для реализации указанного областного закона подзаконные нормативные правовые акты приняты в полном объеме.

Из информации представленных администрациями муниципальных районов и городского округа Новгородской области следует, что на территориях указанных муниципальных образований организовано осуществление отдельных государственных полномочий в полном объеме, правовые акты, регулирующие указанные отношения на территории муниципальных образований приняты.

В ходе проведения мониторинга областного закона № 180-ОЗ из Пестовского, Валдайского, Старорусского, Парфинского, Маловишерского муниципальных районов Новгородской области поступила информация о недостаточности средств для финансового обеспечения осуществления отдельных государственных полномочий в 2018 году. Областным законом № 353-ОЗ расчет объема субвенции на 2019 год был изменен и на данный момент осуществляется по новой методике, в связи с этим у вышеназванных пяти муниципальных районах была запрошена дополнительная информация, с предложением выразить свое мнение о достаточности (недостаточности) предоставленных бюджету муниципального района финансовых средств в виде субвенций в 2019 году на осуществление отдельных государственных полномочий. Дополнительно представленная информация аналогична ранее представленной, органы местного самоуправления также сообщили о

недостаточности финансовых средств для осуществления отдельных государственных полномочий.

Комитетом ЗАГС и ООДМС выражено мнение о том, что субвенция бюджетам муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий распределяется по общей формуле, увеличение субвенции на отдельные виды расходов не предусматривается областным законом № 180-ОЗ, порядок ее расходования, в том числе по статьям расходов, администрация муниципального района определяет самостоятельно. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Размер субвенции муниципальному району на очередной финансовый год может быть увеличен в случае увеличения общего размера федеральной субвенции на осуществление полномочий бюджету Новгородской области, либо в случае увеличения зарегистрированных соответствующим отделом ЗАГС актов гражданского состояния и совершенных юридически значимых действий. Данные показатели влияют на расчет нормативного количества штатных единиц, предусмотренных району на осуществление отдельных государственных полномочий, на часть объема субвенции, предоставляемой на материальные затраты, предназначенные для регистрации актов гражданского состояния и совершения юридически значимых действий, а также на расчет норматива максимальной площади, от которого зависит площадь помещений, используемая для расчета объема субвенции на содержания помещений для осуществления отдельных государственных полномочий.

В информации представленной комитетом ЗАГС и ООДМС Новгородской области обращено внимание на то, что между бюджетами районов распределяется только федеральная субвенция на осуществление полномочий в сфере ЗАГС, а до передачи полномочий на муниципальный уровень органы ЗАГС дополнительно формировались за счет бюджета Новгородской области, в большинстве муниципальных районов средств субвенции для содержания отделов ЗАГС на прежнем уровне недостаточно, а с учетом сокращения численности населения Новгородской области, и соответственно, сокращения количества регистрируемых актов гражданского состояния. Общий объем федеральной субвенции также будет уменьшаться, что повлечет необходимость в дополнительном финансировании за счет средств муниципальных бюджетов, либо приведет к необходимости сокращения штатных единиц и занимаемых площадей, или к реорганизации органов ЗАГС Новгородской области, в частности к созданию межрайонных отделов ЗАГС.

2. Областной закон от 05.09.2014 № 618-ОЗ «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных лиц».

Мониторинг правоприменения указанного областного закона осуществлен за три года его действия (с 2016 по 2018 год) на основании

информации, представленной министерством образования Новгородской области (далее - министерство), с учетом анализа норм федерального и областного законодательства.

В целях реализации областного закона № 618-ОЗ приняты необходимые нормативные правовые акты.

Перечень мер (дополнительных мер) социальной поддержки и категории граждан из категории детей-сирот, которым они предоставляются, перечислены в областном законе № 618-ОЗ.

Право на полное государственное обеспечение за счет средств областного бюджета имеют:

дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в период их пребывания в областных государственных образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, медицинских организациях, организациях, оказывающих социальные услуги;

дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, являющиеся обучающимися областных государственных профессиональных образовательных организаций по очной форме обучения до их окончания.

Полное государственное обеспечение осуществляется в виде:

бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря по утверждаемым нормам или возмещения их полной стоимости;

бесплатного общежития или иного жилого помещения, предоставляемого обучающимся, нуждающимся в предоставлении общежития, или возмещения полной стоимости за проживание в общежитии;

бесплатного оказания медицинской помощи.

В ходе мониторинга представлены сведения о количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, получивших в 2016-2018 годах государственную поддержку в соответствии с областным законом № 618-ОЗ.

Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Новгородской области имеет тенденцию к снижению.

Также имеет место снижение количества обучающихся из категории детей-сирот, находящихся на полном государственном обеспечении, проживающих в общежитии, и лиц, обеспеченных путевками в организации отдыха детей и их оздоровления. По некоторым видам мер социальной поддержки, в том числе единовременной выплаты на ремонт жилых помещений, наоборот, наблюдается количественный рост.

В 2016 и 2017 годах указанная выплата осуществлялась в сумме 33,3 тыс. рублей, в 2018 году ее размер увеличился до 34,6 тыс. рублей.

В июле 2017 года в областной закон № 618-ОЗ внесены изменения, касающиеся предоставления дополнительных мер социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находившихся до 18 лет на воспитании в приемных семьях, под опекой

(попечительством), в виде единовременной выплаты денежных средств на их содержание при условии, что они, являясь выпускниками общеобразовательных организаций, продолжили обучение в профессиональной образовательной организации (образовательной организации высшего образования) по очной форме обучения.

Право на дополнительные меры социальной поддержки в виде выплаты денежных средств на содержание сохраняется за обучающимися до конца месяца окончания ими обучения, но не более чем до достижения возраста 23 лет.

Одной из основных проблем, связанных с реализацией областного закона, согласно информации министерства, является недостаточное финансирование расходных обязательств на обеспечение граждан из числа детей-сирот жилыми помещениями.

Количество граждан из числа детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, значительно меньше количества нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями. В процентном выражении обеспеченность жильем в 2016 году составила 14,5 процента, в 2017 г. - 13,3 процента, в 2018г. - 20,3 процента от числа нуждающихся.

С 1 января 2013 года в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» перечень лиц, имеющих право на получение жилого помещения, был значительно расширен. Указанным Федеральным законом предусмотрено сохранение права на получение жилья за лицами из числа детей-сирот до фактического получения ими жилого помещения. Ранее жилое помещение предоставлялось лицам этой категории только до достижения ими 23-летнего возраста, после наступления 23 лет в предоставлении жилья отказывали.

По данным министерства общая потребность в денежных средствах составляла: 2016 году - 800443,3 тыс. рублей (выделено - 177722,9 тыс. рублей), 2017 году - 1027096,1 тыс. рублей (выделено - 176116,5 тыс. рублей), 2018 году - 923005,4 тыс. рублей (выделено - 240864,7 тыс. рублей).

Новгородской области ежегодно из федерального бюджета предоставляется субсидия на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, однако она покрывает незначительную часть потребности в денежных средствах на обеспечение жильем граждан из числа детей-сирот. Размер такой субсидии в процентном выражении от общей потребности составил: в 2016 году - 4,2 процента, в 2017 г.- 3,2 процента, в 2018 г.- 3,6 процента.

Финансирование расходных обязательств по обеспечению иных гарантий прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, установленных областным законом № 618-ОЗ, в определенный правовым мониторингом период осуществлялось в достаточном объеме.

Помимо социальной поддержки граждан из категории детей-сирот областным законом № 618-ОЗ в соответствии со статьей 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» также предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки усыновителей в виде единовременного пособия при усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Право на единовременное пособие имеет гражданин Российской Федерации, проживающий на территории Новгородской области, усыновивший (удочеривший) после 1 января 2015 года ребенка из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающего на территории Новгородской области.

В 2016 году единовременное пособие выплачивалось в размере 104,0 тыс. рублей, в 2017 и 2018 годы - 108,0 тыс. рублей.

Дополнительной мерой социальной поддержки в виде единовременного пособия при усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в период с 2016 по 2018 годы воспользовались 105 усыновителей (в 2016 г. - 29 человек, в 2017 г. - 44, в 2018 г. - 32), на выплату единовременного пособия из областного бюджета израсходовано 11048,0 тыс. рублей (в 2016 г. - 3016,0 тыс. рублей, в 2017 г. - 4576,0 тыс. рублей, в 2018 г. - 3456,0 тыс. рублей). Финансирование на указанные цели осуществлено в полном объеме.

3. Областной закон от 02.04.2002 № 30-ОЗ «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 30-ОЗ).

Областной закон № 30-ОЗ принят на основании Земельного кодекса Российской Федерации и иных федеральных законов, в соответствии с которыми предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Мониторинг правоприменения областного закона № 30-ОЗ осуществлен на основе анализа норм законодательства Российской Федерации и Новгородской области, а также информации о правоприменении областного закона № 30-ОЗ, поступивших из министерства инвестиционной политики Новгородской области, реализующего полномочия в сфере управления и распоряжения земельными участками Новгородской области (далее - министерство), Мэра Великого Новгорода и глав муниципальных районов Новгородской области.

Министерством представлена информация об отсутствии практики применения областного закона № 30-ОЗ, поскольку земельные участки категориям граждан, установленным в областном законе, и крестьянским (фермерским) хозяйствам министерством не предоставлялись. Обращения от органов местного самоуправления Новгородской области, а также от граждан по вопросам правоприменения указанного областного закона в адрес министерства не поступали.

Министерством не выражено мнение об обоснованности установленных областным законом № 30-ОЗ предельных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам, с учетом запрашиваемых размеров земельных участков в связи с отсутствием практики применения областного закона.

Необходимо отметить, что областным законом от 03.06.2019 № 420-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам на территории области» увеличены предельные максимальные размеры земельных участков, предоставляемых из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления крестьянскими (фермерскими) хозяйствами их деятельности с 50 га до 200 га. Указанное изменение внесено в целях развития сельскохозяйственного производства, стимулирования создания крестьянских (фермерских) хозяйств, а также вовлечения в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель.

Исходя из практики правоприменения, органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области высказано мнение о том, что с учетом запрашиваемых размеров земельных участков предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, установленные областным законом № 30-ОЗ, являются обоснованными. Обращений от граждан по вопросам правоприменения областного закона № 30-ОЗ в органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области не поступало. Трудностей при реализации областного закона № 30-ОЗ в большинстве муниципальных районов и городском округе Новгородской области не возникает.

Вместе с тем, администрациями Мошенского, Окуловского, Солецкого и Шимского муниципальных районов высказано мнение о наличии проблем при правоприменении части 2 статьи 1 областного закона № 30-ОЗ, которой установлен максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, - 2,5 га. Указанная норма введена в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 7 июля 2003 года №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве». Органами местного самоуправления отмечается, что отсутствует единообразное толкование данной нормы и необходимо конкретизировать, в отношении какой территории она действует - территории всей Новгородской области, территории муниципального района либо территории поселения.

Кроме того, по мнению муниципальных районов не ясна процедура реализации указанной нормы в случае наличия у граждан сельскохозяйственных земель площадью более 2,5 га. При разделе земель сельскохозяйственных организаций многие граждане получили земельные паи, которые в дальнейшем были выделены, и из которых образованы земельные участки от 2 до 7 га. На сегодняшний день имеются граждане - собственники земельных участков, размер которых превышает установленный областным законом № 30-ОЗ максимальный размер

земельного участка с видом разрешенного использования «для сельскохозяйственного использования», «для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства», в то время как сами собственники не являются гражданами, зарегистрированными в качестве крестьянского (фермерского) хозяйства и земельные участки не переданы в аренду сельскохозяйственным организациям. Администрацией Окуловского муниципального района выражено сомнение в возможности проведения процедуры отчуждения такого земельного участка или возможности обязывать гражданина регистрировать крестьянское (фермерское) хозяйство в случае превышения установленного областным законом № 30-ОЗ максимального размера участка для личного подсобного хозяйства.

Администрацией Окуловского муниципального района также отмечено, что в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 1 областного закона № 30-ОЗ предельные максимальные размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно в случаях и порядке, установленном областным законом от 27.04.2015 № 763-ОЗ «О предоставлении земельных участков на территории Новгородской области», гражданам, имеющим трех и более детей, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного и дачного строительства составляют 0,15 га.

При реализации указанной нормы возникали случаи, когда при наличии потребности в земельных участках для граждан, имеющих трех и более детей, администрация не может предоставить их, так как имеющиеся земельные участки (от которых отказались арендаторы или по которым срок аренды истек, а на новый срок заявления не поступили, либо которые остались невостребованными после проведения торгов) площадью более 0,15 га, но менее 0,20 га, не могут быть предоставлены.

В связи с изложенным, Администрация Окуловского муниципального района предлагает рассмотреть возможность увеличения максимального размера земельного участка, для предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, до 0,20 га, в случае предоставления ранее сформированных земельных участков.

Кроме того, администрациями Валдайского, Демянского и Хвойнинского муниципальных районов высказано предложение об увеличении предельного максимального размера земельных участков, предоставляемых из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности. Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения зачастую имеют площадь, превышающую 50 га, которые нецелесообразно делить на более мелкие земельные участки, поскольку такие действия приведут к нерациональному использованию земель и увеличению стоимости кадастровых работ.

Информация по результатам мониторинга правоприменения областного закона № 30-ОЗ рассмотрена на заседании комитета Новгородской областной Думы по бюджету, финансам и экономике и принята к сведению.

4. Областной закон от 25.09.2015 № 845-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области» (далее – областной закон № 845-ОЗ).

Областной закон № 845-ОЗ регулирует порядок назначения на должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области (далее - Уполномоченного), организацию, гарантии и условия обеспечения осуществления его деятельности, а также порядок прекращения полномочий.

Ежегодно, в соответствии со статьей 13 областного закона № 845-ОЗ, Уполномоченный представляет в Новгородскую областную Думу доклад о своей деятельности за истекший год.

Анализ ежегодных докладов Уполномоченного за период действия областного закона - 2015-2018 годы – выявил отсутствие в них негативной оценки областного закона № 845-ОЗ, показал возможность полноценного осуществления деятельности Уполномоченного в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в рамках правового регулирования, осуществленного областным законом № 845-ОЗ.

В представленной Уполномоченным на запрос Новгородской областной Думы информации о правоприменении областного закона № 845-ОЗ не сообщается о выявленных в нем проблемах и пробелах. При этом Уполномоченный предлагает изменить нормы, установленные областным законом № 845-ОЗ, регулирующие порядок назначения на должность Уполномоченного в целях реализации принципа независимости Уполномоченного.

В соответствии с частью 1 статьи 5 областного закона № 845-ОЗ предложения о кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области вносятся в Новгородскую областную Думу Губернатором Новгородской области.

Уполномоченный полагает необходимым расширить круг лиц, имеющих право внести предложение о кандидате на должность Уполномоченного, что позволит более качественно подойти к рассмотрению кандидатуры на должность Уполномоченного путем создания определенной конкуренции кандидатов.

Согласно части 12 статьи 16¹ Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» право вносить в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации предложения о кандидатуре на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации может быть предоставлено высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), депутатам (группе депутатов, фракции) законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления, правозащитным организациям, иным органам и организациям.

Мониторинг областного закона № 845-ОЗ показал достаточную степень урегулированности вопроса осуществления деятельности Уполномоченного, соответствие областного закона № 845-ОЗ федеральному законодательству, отсутствие проблем, связанных с его применением.

5. Областной закон от 02.02.2009 № 465-ОЗ «О порядке и условиях вступления в брак на территории Новгородской области лиц, не достигших возраста шестнадцати лет» (далее - областной закон № 465-ОЗ).

В соответствии со статьей 13 Семейного кодекса Российской Федерации областным законом № 465-ОЗ на территории Новгородской области установлены порядок и условия вступления в брак, в виде исключения, при наличии особых обстоятельств, лиц, не достигших возраста шестнадцати лет, но не моложе четырнадцати лет.

Согласно статье 2 областного закона № 465-ОЗ, особыми обстоятельствами, дающими право на получение разрешения на вступление в брак лицу, не достигшему возраста шестнадцати лет, являются: установленная беременность; рождение ребенка у лиц, желающих вступить в брак; непосредственная угроза жизни одной из сторон; призыв на военную службу и другие особые обстоятельства.

Лицо, не достигшее возраста шестнадцати лет, желающее вступить в брак на территории Новгородской области, подает в орган местного самоуправления городского округа, муниципального района по месту своего жительства письменное заявление и документы, перечисленные в статье 3 областного закона № 465-ОЗ.

Решение о разрешении вступить в брак или об отказе в выдаче разрешения на вступление в брак принимается органом местного самоуправления муниципального района или городского округа с учетом заключения органа опеки и попечительства.

Из информации, представленных администрациями муниципальных районов и городским округом Новгородской области, следует, что за период с 1 января 2015 по настоящее время в органы местного самоуправления семи муниципальных районов и городского округа было подано 14 заявлений от лиц, не достигших возраста шестнадцати лет, желающих вступить в брак.

Согласно части 2 статьи 5 областного закона № 465-ОЗ орган опеки и попечительства по поручению органа местного самоуправления в срок, указанный органом местного самоуправления, проводит обследование условий жизни лиц, желающих вступить в брак, и по результатам обследования составляет заключение

В шести муниципальных районах Новгородской области (Солецком, Пестовском, Чудовском, Окуловском, Боровичском, Парфинском) органами местного самоуправления было выдано 11 поручений органам опеки и попечительства на обследование условий жизни лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста, желающих вступить в брак. По результатам обследования выдано 11 заключений об отсутствии препятствий для вступления в брак и наличия условий для совместной жизни лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста, желающих вступить в брак.

В городском округе Великий Новгород составлено два акта обследования жилищно-бытовых условий лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста, желающих вступить в брак (даны положительные заключения).

Анализ представленной информации показал, что основной причиной для подачи заявления на получение разрешения на вступление в брак лицами, не достигшими возраста шестнадцати лет, является установленная беременность или рождение ребенка у лиц, желающих вступить в брак (в трех случаях в Чудовском муниципальном районе).

На основании поступивших заявлений и в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» между лицами, не достигшими возраста шестнадцати лет, зарегистрировано 12 браков.

Решений об отказе в выдаче разрешения на вступление в брак лицу, не достигшему возраста шестнадцати лет, не выдавалось, браки зарегистрированы с письменного согласия родителей (законных представителей).

6. Областной закон от 02.04.2008 № 282-ОЗ «О государственной поддержке отдельных категорий граждан, участвующих в строительстве и приобретении жилых помещений, в сфере ипотечного жилищного кредитования в Новгородской области» (далее - областной закон № 282-ОЗ).

Мониторинг правоприменения областного закона № 282-ОЗ осуществлен на основе анализа норм законодательства Российской Федерации, законодательства Новгородской области и информации о практике правоприменения указанного областного закона, за период с 2014 по 2019 год, представленной министерством строительства, архитектуры и территориального развития Новгородской области, Новгородским областным Фондом по ипотечному кредитованию, министерством здравоохранения Новгородской области.

Нормативные правовые акты, способствующие реализации областного закона № 282-ОЗ, приняты в полном объеме.

В целях оценки эффективности правоприменения областного закона № 282-ОЗ Новгородским областным Фондом по ипотечному кредитованию (далее - Фонд) представлена информация об осуществлении государственной поддержки отдельным категориям граждан по улучшению жилищных условий по каждому из видов социальных выплат, предоставляемых заемщикам:

а) на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита (займа) или на погашение основной суммы долга и уплату процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам).

Из информации Фонда следует, что из установленных частью 1 статьи 4 областного закона № 282-ОЗ пяти видов социальных выплат, предоставляемых заемщикам на строительство или приобретение жилого помещения в качестве форм государственной поддержки, социальные выплаты на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита (займа) и на погашение основной суммы долга и уплату

процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам), за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по данным кредитам или займам являются основными. С заявлением на их получение обратилось наибольшее количество граждан.

Фондом представлена информация о количестве поданных заявлений на предоставление вышеуказанных видов социальных выплат с разбивкой по годам: в 2014 году подано 232 заявления, в 2015 - 143, в 2016 - 134, в 2017 - 82, в 2018 - 66, за 6 месяцев 2019 года - 23.

По состоянию на 1 июля 2019 года зарегистрировано 1963 заявления граждан, ожидающих получения социальной выплаты.

Имелись случаи отказов во включении в список претендентов на получение социальных выплат по следующим причинам (в процентах от общего числа отказов):

- нарушение условий признания нуждающимися в жилых помещениях (32,0%);

- самостоятельное решение жилищной проблемы или отказ заявителя от участия в подпрограмме (30,4%);

- реализованное ранее право на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты или иных денежных выплат за счет средств федерального, областного или местного бюджетов (16,2%);

- изменение гражданского состояния семьи (9,8%);

- выезд на постоянное место жительства за пределы Новгородской области (5,4%);

- утрата права на получение государственной поддержки в связи со сменой работы (3,0%).

Практика судебных споров по искам граждан к Фонду по обжалованию отказов во включении в список претендентов на получение социальных выплат формируется с 2012 года. За указанный период было подано 25 исков, основанием для которых послужило нарушение условий признания нуждающимися в жилых помещениях. В 18 случаях (когда на дату рассмотрения заявления в порядке очередности появлялась нуждаемость в связи с рождением детей, сменой регистрации членов семьи), иски судом удовлетворены. В остальных 7 случаях (когда на дату рассмотрения нуждаемость отсутствовала, в том числе с учетом находящихся в собственности иных жилых помещений) судом отказано в удовлетворении исков.

Представленные Фондом сведения свидетельствуют о постепенном увеличении с 2015 года количества рассмотренных заявлений, предоставленных социальных выплат на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита (займа) и на погашение основной суммы долга и уплату процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам), и, соответственно средств областного бюджета, затраченных на их осуществление.

Из числа заемщиков, получивших указанные социальные выплаты 84,1% составляют молодые семьи, 6,6% - многодетные семьи, 25,7% - семьи педагогов и работников здравоохранения. Наибольшее количество

заемщиков, получивших данный вид социальных выплат, являются жителями Великого Новгорода и Новгородского муниципального района.

б) на частичное или полное погашение предоставленного ипотечного жилищного кредита (займа) в случае рождения (усыновления) ребенка.

Областным законом № 282-ОЗ предусмотрено предоставление социальных выплат на частичное или полное погашение предоставленного ипотечного жилищного кредита (займа) в случае рождения (усыновления) ребенка. Правом на государственную поддержку путем предоставления указанной социальной выплаты обладают все заемщики.

По состоянию на 01 июля 2019 зарегистрировано 29 заявлений граждан, ожидающих получения указанной социальной выплаты.

Имелись случаи отказов о включении в список претендентов на получение данной социальной выплаты в период рассмотрения заявлений по следующим причинам:

- отсутствие заключенного кредитного договора (договора займа), подтверждающего участие в подпрограмме (8 отказов);

- повторное обращение с заявлением на получение социальной выплаты (6 отказов);

- рождение ребенка до приобретения квартиры (5 отказов);

- полное погашение ипотечного кредита (займа) на дату обращения (3 отказа).

В судебном порядке обжалован один отказ о включении в список претендентов на получение социальной выплаты на частичное или полное погашение предоставленного ипотечного жилищного кредита (займа) в случае рождения (усыновления) ребенка, основанием для которого послужило отсутствие приобретенного объекта недвижимости (заявитель выступил созаемщиком). В удовлетворении иска истцу отказано.

Рассмотрение заявлений на предоставление социальной выплаты на частичное или полное погашение предоставленного ипотечного жилищного кредита (займа) в случае рождения (усыновления) ребенка производится в приоритетном порядке с целью сократить период ожидания (не более 3 месяцев).

Наибольшее количество заемщиков, получивших данный вид социальной выплаты, являются жителями Великого Новгорода и Новгородского муниципального района.

в) на компенсацию (возмещение) части расходов заемщика по уплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом) на период не более двух лет с момента предоставления ипотечного жилищного кредита (займа).

Из представленной Фондом информации следует, что социальная выплата на компенсацию (возмещение) части расходов заемщика по уплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом) на период не более двух лет с момента предоставления ипотечного жилищного кредита (займа) не предоставлялась. Заявлений на получение данной социальной выплаты не поступало.

г) на компенсацию (возмещение) расходов заемщика по уплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом) на период не более 15 лет с момента предоставления ипотечного жилищного кредита (займа) врачам, являющимся заемщиками, которым государственная поддержка предоставляется в связи с трудоустройством в медицинские организации, подведомственные органу исполнительной власти Новгородской области в сфере охраны здоровья, при соблюдении условий, установленных статьей 5¹ областного закона № 282-ОЗ.

Областной закон № 282-ОЗ в части предоставления государственной поддержки в виде указанной социальной выплаты вступил в силу в мае 2019 года. На данную социальную выплату вправе претендовать заемщики, являющиеся врачами, впервые трудоустроившиеся в медицинские организации, подведомственные исполнительному органу государственной власти Новгородской области в сфере охраны здоровья в 2019-2020 годах, при этом заемщик должен проживать в Новгородской области и соответствовать определенным условиям: у него должно быть высшее медицинское образование, общий трудовой стаж не менее одного года, он должен быть впервые трудоустроившимся в медицинские организации, подведомственные исполнительному органу государственной власти Новгородской области в сфере охраны здоровья, в 2019 - 2020 годах для осуществления трудовой деятельности в должности врача, включенного в перечень специальностей врачей, утвержденный органом исполнительной власти Новгородской области в сфере охраны здоровья.

По информации министерства здравоохранения Новгородской области перечень из четырех медицинских специальностей, на основании которого отдельные категории граждан, участвующих в строительстве и приобретении жилых помещений в сфере ипотечного жилищного кредитования в Новгородской области, смогут претендовать на государственную поддержку, утвержден приказом министерства здравоохранения Новгородской области № 544-Д от 01.08.2019 года. Также министерство здравоохранения Новгородской области представило информацию об утверждении приказом № 643-Д от 09.09.2019 года дополнительного перечня из 34 медицинских специальностей.

Предполагается, что реализация областного закона № 282-ОЗ в части предоставления социальной выплаты врачам в виде компенсации (возмещения) расходов заемщика по уплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом (займом) будет востребована и даст возможность привлечь в Новгородскую область врачей необходимых специальностей в медицинские организации и укомплектовать их необходимыми кадрами.

На момент проведения мониторинга заявлений на получение данной социальной выплаты не поступало.

В представленной Фондом в рамках мониторинга информации указано, что в настоящее время имеется тенденция к сокращению очереди обратившихся за получением социальной выплаты на строительство или

приобретение жилого помещения по причине ежегодного снижения количества поступающих заявлений.

Сведения о наличии (отсутствии) обращений граждан, связанных с реализацией областного закона № 282-ОЗ не представлены, предложений по совершенствованию его норм в ходе мониторинга не поступило.

7. Областной закон от 27.04.2017 № 103-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов общественного контроля в Новгородской области» (далее - областной закон № 103-ОЗ).

Областной закон № 103-ОЗ принят в целях реализации полномочий субъектов Российской Федерации, установленных Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 212-ФЗ).

При проведении мониторинга субъектам общественного контроля, имеющимся на территории Новгородской области, были направлены запросы о представлении информации по реализации областного закона № 103-ОЗ (о мероприятиях, проведенных в целях осуществления общественного контроля, о подготовленных по результатам осуществления общественного контроля итоговых документах и результатах их рассмотрения) и проблемах его правоприменения.

Информация о проведении мероприятий по общественному контролю общественными советами при органах исполнительной власти Новгородской области не представлена министерством здравоохранения Новгородской области, министерством образования Новгородской области, министерством сельского хозяйства Новгородской области, министерством строительства, архитектуры и территориального развития Новгородской области, министерством финансов Новгородской области.

Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области представлена информация о том, что в целях осуществления общественного контроля общественным советом при министерстве не проводились посещения органов государственной власти Новгородской области, государственных организаций Новгородской области, в отношении которых осуществляется общественный контроль, в связи с отсутствием случаев, предусмотренных статьей 3 областного закона № 103-ОЗ (поступления от граждан и организаций письменных заявлений о нарушении соответствующими органами и организациями Новгородской области прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций; сообщения средствами массовой информации сведений о нарушении соответствующими органами и организациями Новгородской области прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций). Информация о проведении мероприятий общественного контроля, не связанных с посещением органов государственной власти Новгородской области или государственных организаций Новгородской области, не представлена.

Иные органы исполнительной власти Новгородской области сообщили информацию о деятельности общественных советов, не связанной с реализацией областного закона № 103-ОЗ, либо о том, что мероприятия по осуществлению общественного контроля не проводились.

Общественной палатой Новгородской области представлена информация о правоприменении областного закона № 103-ОЗ.

Общественной палатой Новгородской области в соответствии с областным законом № 103-ОЗ проведены:

1) общественный мониторинг за деятельностью органов местного самоуправления Новгородской области по содержанию воинских захоронений на территории области (апрель-май 2018). Итоговые документы направлены органам местного самоуправления Новгородской области, в военный комиссариат Новгородской области, инспекцию государственной охраны культурного наследия Новгородской области;

2) общественное обсуждение вопроса «Организация летней кампании 2018 года: Проблемы летнего отдыха детей» (12.04.2018). Итоговые документы направлены Губернатору Новгородской области, Мэру Великого Новгорода, министерство образования Новгородской области, министерство финансов Новгородской области;

3) общественное обсуждение вопроса создания лесопаркового зеленого пояса «Зеленый щит» на территории Новгородской области по инициативе регионального отделения общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Новгородской области (25.09.2018). Итоговые документы направлены в Новгородскую областную Думу и министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области;

4) общественный мониторинг за деятельностью по ремонту дорог областного центра (август 2019). Итоговые документы направлены в министерство транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области и Администрацию Великого Новгорода.

Кроме того, Общественной палатой Новгородской области представлена информация о своей деятельности, не связанной с правоприменением Федерального закона № 212-ФЗ и областного закона № 103-ОЗ.

В рамках проведенного мониторинга Общественной палатой Новгородской области представлены некоторые предложения по совершенствованию норм областного закона № 103-ОЗ, однако анализ норм федерального и областного законодательства показал, что предлагаемые изменения не нуждаются в дополнительном регулировании областным законодательством.

8. Областной закон от 03.03.2016 № 922-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 922-ОЗ).

Мониторинг правоприменения областного закона № 922-ОЗ осуществлен на основе анализа норм законодательства Российской Федерации и Новгородской области, а также информации о

правоприменении областного закона № 922-ОЗ, поступившей из министерства промышленности и торговли Новгородской области, реализующего полномочия по реализации государственной политики Новгородской области в сфере промышленной политики (далее - министерство).

Министерством представлена информация о практике применения областного закона № 922-ОЗ и реализации полномочий Правительства Новгородской области, установленных статьей 2 областного закона № 922-ОЗ.

По информации министерства региональные научно-технические и инновационные программы и проекты в Новгородской области реализуются совместно с Российским фондом фундаментальных исследований на условиях софинансирования (размер софинансирования 50/50). В 2018 году объем средств областного бюджета, предоставленных для софинансирования, составил 1,7 млн. рублей.

В 2019 году объем средств областного бюджета для софинансирования составил 1,385 млн. рублей.

Полномочие по установлению дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет государственного имущества Новгородской области и средств областного бюджета, реализовано посредством принятия постановления Правительства Новгородской области от 14.08.2018 № 405 «О мерах по реализации областного закона «Об индустриальных (промышленных) парках, региональных промышленных площадках на территории Новгородской области», которым установлены такие требования.

Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 488-ФЗ) определены правовые основания заключения специальных инвестиционных контрактов.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона № 488-ФЗ субъект Российской Федерации, как сторона специального инвестиционного контракта, в течение его срока обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации в момент заключения специального инвестиционного контракта.

По информации министерства в настоящее время заявки на заключение специального инвестиционного контракта не поступали. По мнению министерства, определенную сложность для заключения специального инвестиционного контракта для инвесторов представляет требование о значительном объеме необходимых инвестиционных вложений - 500,0 млн. рублей.

Статьей 3 областного закона № 922-ОЗ предусмотрено создание государственных фондов развития промышленности Новгородской области. Государственные фонды развития промышленности Новгородской области являются организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, и предоставляют субъектам деятельности в сфере промышленности поддержку в любой, соответствующей законодательству Российской Федерации форме, в том числе в форме займов, грантов, взносов в уставный капитал, финансовой аренды (лизинга).

Государственные фонды развития промышленности Новгородской области, создаваемые Новгородской областью или Новгородской областью совместно с организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, осуществляют финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности за счет средств областного бюджета, а также за счет иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Региональный фонд развития промышленности в Новгородской области создан в виде структурного подразделения Новгородского фонда поддержки малого предпринимательства (микрокредитной компании). Решение о создании Фонда развития промышленности принято 26 июня 2018 года на заседании Совета Новгородского фонда поддержки малого предпринимательства и утверждены соответствующие изменения в Устав фонда поддержки малого предпринимательства.

Областным законом от 10.12.2018 № 342-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» было предусмотрено предоставление средств областного бюджета в размере 15 млн. рублей на обеспечение деятельности Фонда развития промышленности Новгородской области в рамках подпрограммы «Развитие промышленности в Новгородской области и повышение ее конкурентоспособности на 2019 – 2024 годы» государственной программы Новгородской области «Развитие промышленности, науки и инноваций, торговли и заготовительной деятельности, защиты прав потребителей в Новгородской области на 2019 – 2024 годы» в виде субсидий (впервые возможность предоставления такой субсидии предоставлена областным законом от 06.03.2019 № 386-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

По информации министерства субсидии не выдавались, поскольку порядок их выдачи Правительством Новгородской области не принят.

Статьей 4 областного закона № 922-ОЗ определены основы статуса и деятельности совета по промышленной политике в Новгородской области. Состав совета по промышленной политике в Новгородской области и положение о совете по промышленной политике в Новгородской области утверждаются Правительством Новгородской области.

Государственная поддержка организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере промышленности, реализуется посредством применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

В соответствии со статьей 1 областного закона № 922-ОЗ к полномочиям Новгородской областной Думы относится принятие областных законов, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств областного бюджета.

В целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности Новгородской областной Думой приняты ряд областных законов:

1) областным законом от 31.10.2013 № 373-ОЗ «О налоговых ставках на территории Новгородской области» установлена налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 13,5% процентов отдельным категориям налогоплательщиков, в том числе осуществляющим деятельность в сфере промышленности;

2) областным законом от 30.09.2008 № 379-ОЗ «О транспортном налоге» установлена льгота по уплате транспортного налога в размере 50 процентов от установленной ставки для организаций - участников специальных инвестиционных контрактов, одной из сторон которых является Новгородская область;

3) областным законом от 30.09.2008 № 384-ОЗ «О налоге на имущество организаций» установлена налоговая ставка по налогу на имущество организаций в размере 0 процентов.

9. Областной закон от 06.05.2005 № 460-ОЗ «О мерах социальной поддержки граждан по обеспечению протезно-ортопедическими изделиями» (далее - областной закон № 460-ОЗ).

Мониторинг правоприменения указанного областного закона осуществлен за три года его действия (с января 2016 г. по декабрь 2018 г.) на основании информации, представленной министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области (далее - министерство).

Областной закон № 460-ОЗ предусматривает обеспечение граждан Российской Федерации, местом жительства которых является территория Новгородской области, протезно-ортопедическими изделиями. Перечень протезно-ортопедических изделий, их количество и срок эксплуатации определены в приложении 3 к Порядку обеспечения граждан протезно-ортопедическими изделиями, утвержденному постановлением Администрации Новгородской области от 25.05.2005 № 138.

Действие вышеназванного областного закона не распространяется на инвалидов, на граждан, меры социальной поддержки которым предусмотрены статьями 14 - 19 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», а также на труженников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий.

Обеспечение граждан протезно-ортопедическими изделиями производится по медицинским показаниям на следующих условиях:

бесплатно - если среднедушевой доход гражданина не превышает величину прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленного в Новгородской области;

с оплатой 50 процентов стоимости протезно-ортопедических изделий - если среднедушевой доход гражданина превышает величину прожиточного

минимума в расчете на душу населения, установленного в Новгородской области, не более чем на 50 процентов.

Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения в 2019 году составила:

за I квартал - 10890 рублей (распоряжение Правительства Новгородской области от 22.04.2019 № 90-рг);

за II квартал - 11162 рубля (распоряжение Правительства Новгородской области от 18.07.2019 № 208-рг).

Ежегодно в областном бюджете на реализацию областного закона № 460-ОЗ предусматривается 390 000 рублей. Указанного объема финансирования достаточно для обеспечения граждан протезно-ортопедическими изделиями.

По информации министерства в 2016 и 2018 годы граждане за протезно-ортопедическими изделиями не обращались.

В 2017 году бесплатно 2 человека обеспечены двумя парами обуви каждый. Сумма денежных средств, направленных на предоставление указанных мер социальной поддержки, составила 41700 рублей. Случаев отказов в предоставлении мер социальной поддержки по обеспечению протезно-ортопедическими изделиями, жалоб граждан, связанных с реализацией областного закона № 460-ОЗ, не имеется.

В соответствии с пунктом 5 Положения об организации и осуществлении мониторинга областного законодательства и практики его применения, утвержденным постановлением Новгородской областной Думы от 23.11.2016 № 104-ОД, комитетом правового обеспечения и мониторинга областного законодательства аппарата Новгородской областной Думы при проведении текущего мониторинга областного законодательства выявлена необходимость приведения в соответствие с федеральным законодательством ряда областных законов. Подробная информация о результатах текущего мониторинга областного законодательства рассмотрена на заседаниях комиссии Новгородской областной Думы по вопросам осуществления мониторинга областного законодательства и практики его применения.

Основная часть произошедших в федеральном законодательстве изменений за период 2019 года реализована посредством внесения соответствующих изменений в областные законы.

Кроме того, комитетом правового обеспечения и мониторинга областного законодательства аппарата Новгородской областной Думы проведена работа по выявлению пробелов правового регулирования, связанных с отсутствием нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено областными законами в целях реализации этих областных законов. Отсутствие подзаконных нормативных правовых актов может вызывать затруднения при правоприменении областных законов как у органов государственной власти Новгородской области, так и у граждан, на обеспечение прав которых направлены данные нормативные правовые акты.

О выявленных пробелах правового регулирования и необходимости их ликвидации своевременно уведомлены разработчики областных законов.

Глава 2. Деятельность Новгородской областной Думы по совершенствованию областного законодательства во взаимодействии с органами прокуратуры и юстиции

Взаимодействие прокуратуры Новгородской области, управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области (далее - Управление Минюста) и Новгородской областной Думы имеет важное профилактическое значение, положительно сказывается на качестве принимаемых Новгородской областной Думой нормативных правовых актов, поскольку позволяет предотвратить принятие нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации.

В соответствии со статьей 34 Устава Новгородской области прокуратуре Новгородской области предоставлено право законодательной инициативы в Новгородской областной Думе.

В 2019 году прокуратура Новгородской области, используя право законодательной инициативы, подготовила и внесла в Новгородскую областную Думу 5 проектов областных законов, на основании которых приняты:

областной закон от 30.09.2019 № 443-ОЗ «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Новгородской области»;

областной закон от 03.06.2019 № 410-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, удостоенных звания «Герой Социалистического Труда», и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»;

областной закон от 01.07.2019 № 432-ОЗ «О внесении изменения в статью 12¹ областного закона «О нормативных правовых актах законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти Новгородской области»;

областной закон от 02.04.2019 № 387-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений»;

областной закон от 04.04.2019 № 391-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

В 2019 году прокурором Новгородской области принесено в Новгородскую областную Думу 7 протестов на отдельные нормы областных законов, 6 из которых были удовлетворены:

1) протест на пункт «в» статьи 19 областного закона от 04.04.2012 № 41-ОЗ «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности»;

2) протест на пункт «в» статьи 19 областного закона от 28.04.2019 № 49-ОЗ «О порядке разработки и принятия административных регламентов

осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности»;

3) протест на часть 3 статьи 2 областного закона от 28.08.2017 № 142-ОЗ «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации, по контракту, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений»;

4) протест на статью 1⁴ областного закона от 10.03.2011 № 940-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» на территории Новгородской области»;

5) протест на пункт 1 части 5 статьи 65 областного закона от 21.06. 2007 № 121-ОЗ «О выборах Главы муниципального образования в Новгородской области»;

6) протест на статьи 3¹³, 3¹⁴, 3¹⁵, 3¹⁶, 3¹⁷, 7¹, часть 4 статьи 8, приложение № 4 областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях».

Во исполнение указанных протестов приняты соответствующие областные законы о внесении изменений.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с вновь принятыми федеральными законами в 2019 году прокурором Новгородской области внесено 22 предложения и 16 заключений.

Все предложения и заключения прокурора Новгородской области, поступившие в 2019 году, рассмотрены и учтены при разработке проектов нормативных правовых актов.

Представители прокуратуры Новгородской области присутствуют на заседаниях Новгородской областной Думы, комитетов Новгородской областной Думы, а также, анализируя проекты нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение Новгородской областной Думы - представляют заключения на эти проекты.

Кроме органов прокуратуры, контроль за качеством законодательства Новгородской области осуществляет Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области.

По результатам проведения правовой экспертизы в 2019 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области в Новгородскую областную Думу внесено 6 экспертных заключений:

1) на областной закон от 04.04.2012 № 41-ОЗ «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности» (в редакции областного закона от 24.12.2018 № 358-ОЗ);

2) на областной закон от 28.04.2012 № 49-ОЗ «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности» (в редакции областного закона от 24.12.2018 № 359-ОЗ);

3) на областной закон от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях» (в редакции областных законов от 04.04.2019 № 391-ОЗ, от 03.06.2019 № 413-ОЗ);

4) на областной закон от 30.09.2019 № 457-ОЗ «О прекращении осуществления органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород отдельных государственных полномочий в области социальной защиты населения, внесении изменений в некоторые областные законы в области социальной защиты населения и признании утратившими силу некоторых областных законов»;

5) на областной закон от 10.03.2011 № 940-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» на территории Новгородской области» (в редакции областного закона от 05.03.2018 № 224-ОЗ);

6) по результатам проведения повторной правовой экспертизы на областной закон от 18.01.2007 № 33-ОЗ «Об определении категорий граждан, имеющих право на предоставление по договору социального найма жилых помещений жилищного фонда Новгородской области, порядка предоставления этих жилых помещений и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений муниципального жилищного фонда по договору социального найма» (в редакции областного закона от 06.03.2017 № 80-ОЗ).

Кроме того, взаимодействие Новгородской областной Думы и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области осуществляется в рамках заключенного между Новгородской областной Думой и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области соглашения о взаимодействии в целях совершенствования нормотворческой деятельности на территории Новгородской области.

Глава 3. Судебная практика

В 2019 году Новгородским областным судом было рассмотрено административное дело по административному исковому заявлению индивидуального предпринимателя Владимирова В.В. к Новгородской областной Думе, Губернатору Новгородской области Никитину А.С. о признании части 2 статьи 2 областного закона от 27.04.2015 года № 757-ОЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Новгородской области» (далее - областной закон № 757-ОЗ) недействующей в части, в которой её положения препятствуют налогоплательщику - индивидуальному предпринимателю реализовать свое право на применение налоговой ставки 0 процентов по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на протяжении двух налоговых периодов непрерывно.

По мнению административного истца, оспариваемая норма в действующей редакции не соответствует пункту 1 статьи 3, пункту 1 статьи 4, пункту 4 статьи 346²⁰ Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) и нарушает его права и законные интересы, поскольку несмотря на то, что он был зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 9 марта 2016 года, основной вид деятельности - «разработка программного обеспечения и консультирование в этой области» (код 72.20 раздела «К» ОКВЭД ОК 029-2001), предусмотренный пунктом 3 части 2 статьи 2 областного закона № 757-ОЗ, имел право с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и начала указанной деятельности непрерывно в течение двух налоговых периодов применять налоговую ставку в размере 0 процентов, по результатам проведенной Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 9 по Новгородской области камеральной налоговой проверки представленной им уточненной налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2017 год, Владимиров В.В. был привлечен к ответственности за совершение налогового правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 122 НК РФ, выразившегося в занижении налоговой базы, по тем основаниям, что в связи с утратой силы ОКВЭД ОК 029-2001 с 1 января 2017 года заявленный им вид деятельности не предусмотрен статьей 2 Областного закона № 757-ОЗ как основание для применения налоговой ставки в размере 0 процентов со ссылкой на оспариваемую норму, в связи с чем с 1 января 2017 года полученный им доход от предпринимательской деятельности подлежит включению в состав доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Заслушав объяснения лиц, участвующих в административном деле, исследовав письменные материалы административного дела, заслушав заключение прокурора, полагавшей административный иск не подлежащим удовлетворению, Новгородский областной суд 12 июля 2019 года вынес решение о том, что административное исковое заявление не подлежит удовлетворению, утверждение административного истца и его представителя о том, что оспариваемая норма областного закона № 757-ОЗ в существующей редакции носит неопределенный характер, не отвечает критериям ясности и вызывает неоднозначное толкование, что приводит к возможности их произвольного применения, является необоснованным, а оспариваемая норма отвечает общеправовому критерию формальной определенности, ее содержание является ясным и недвусмысленным, и возможности ее произвольного применения не допускает.

Административным истцом была подана апелляционная жалоба на решение Новгородского областного суда по делу 03а-53/19 в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, о несогласии с указанным решением Новгородского областного суда и с просьбой его отменить. Проверив материалы административного

дела, обсудив доводы апелляционной жалобы и письменных возражений на неё, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации (апелляционное определение от 18 декабря 2019 года № 84-АПА 19-22) не нашла оснований для отмены решения Новгородского областного суда, оставив решение Новгородского областного суда без изменения, а жалобу Владимирова В.В. без удовлетворения.

Верховным судом Российской Федерации также установлено, что норма части 2 статьи 2 областного закона № 757-ОЗ не приводит к возможности её произвольного применения.

Глава 4. Реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

Новгородской областной Думой в 2019 году в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) направлены отзывы, замечания и предложения на 955 проектов федеральных законов.

Возможность представления отзывов, предложений и замечаний на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации позволяет законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации вовремя, с учетом региональной практики, оказывать воздействие на развитие федерального законодательства и является способом учесть интересы регионов при принятии федеральных законов.

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации наравне с другими субъектами права законодательной инициативы принадлежит законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. В 2019 году на рассмотрении Государственной Думы находился проект федерального закона, внесенный Новгородской областной Думой в порядке законодательной инициативы, «О внесении изменения в статью 26¹ Федерального закона «О страховых пенсиях» (об индексации страховых пенсий лицам, исполняющим обязанности опекунов или попечителей по договору о приемной семье).

По состоянию на 1 января 2020 года на рассмотрении в Государственной Думе находился проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19¹ Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части совершенствования порядка осуществления промышленного рыболовства во внутренних водных объектах), внесенный Новгородской областной Думой в порядке законодательной инициативы.

Указанные проекты федеральных законов Государственной Думой отклонены.

Заключение

В 2019 году Новгородской областной Думой была продолжена работа над совершенствованием законодательной базы Новгородской области в целях формирования надежного единого правового пространства, которое охватывает наиболее важные вопросы общественной и экономической жизни Новгородской области.

Как показал проведенный в 2019 году анализ, последовательное совершенствование и развитие областного законодательства явилось важнейшим условием социально-экономического развития Новгородской области и решения стратегической задачи повышения качества жизни жителей. В 2019 году Новгородской областной Думой проведена системная работа по поддержанию сбалансированности областного законодательства, поиску и внедрению действенных механизмов его реализации, обеспечению надежности инструментов защиты прав граждан.

Приоритетными в 2019 году были вопросы правового обеспечения стабильного развития экономики, социальной поддержки незащищенных слоев населения, развития областного законодательства в сферах бюджетного и налогового законодательства, конституционного права и государственного управления. Велась активная работа по контролю за исполнением областных законов и по осуществлению мониторинга областного законодательства и практики его применения.

Осуществление мониторинга областного законодательства и практики его применения будет продолжено в 2020 году, поскольку его осуществление позволяет оперативно устранять выявленные недостатки, своевременно реагировать на изменение социальной действительности.

В ежегодном докладе о состоянии законодательства Новгородской области, в котором подводятся итоги законотворческой деятельности Новгородской областной Думы, излагаются основные тенденции развития законодательства Новгородской области по важнейшим сферам общественных отношений, что позволяет наметить перспективы организации и развития областного законодательства на следующий год.

В настоящее время Новгородская областная Дума продолжает стратегический курс на совершенствование законодательства в целях эффективного решения самых сложных социально-экономических проблем, на принятие, прежде всего, социально значимых законов, обеспечивающих улучшение качества жизни людей, созидательное развитие новой экономики, социально-культурной сферы.

Основными задачами Новгородской областной Думы как законодательного (представительного) органа государственной власти области в 2020 году, как и прежде, должны стать анализ причин неисполнения областных законов и совершенствование форм контроля за их исполнением.

Настоящий доклад может использоваться органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, населением в качестве аналитического источника информации о принятом в 2019 году законодательстве Новгородской области.